**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

**СВМФК 06 «Проведение финансово – экономической экспертизы**

**проектов муниципальных нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования»**

(утвержден распоряжением председателя

Контрольно-счетного органа от 15.02.2021 № 10-р)

Поспелиха

2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения………………………………………………………. ……………………3

2.Требования к проведению экспертизы проекта нормативного правового акта …………………………………………………………………………………….........................4

3. Требования к оформлению результатов экспертизы……………………………………….5

**1.Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля  
СВМФК-06 «Проведение финансово – экономической экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетном органе Поспелихинского района Алтайского края»,утвержденном решением районного Совета народных депутатов от 16.10.2020 № 45, регламентом Контрольно-счетного органа Поспелихинского района.   
1.2. Стандарт устанавливает общие принципы и требования к организации и  
проведению Контрольно-счетным органом (далее – КСО) экспертизы проектов нормативных правовых актов Поспелихинского района.

Положения Стандарта не распространяются на подготовку следующих заключений КСО:  
-на проекты решений Совета народных депутатов о бюджете Поспелихинского района на очередной финансовый год и на плановый период;

-на проекты решений Совета народных депутатов об исполнении (изменении) бюджета Поспелихинского района за отчетный финансовый год;

-на проекты муниципальных программ.  
1.3. Экспертиза проектов нормативных правовых актов осуществляется  
Контрольно-счетным органом на основании п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно- счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и п.7 ст.9 Положения о Контрольно-счетном органе Поспелихинского района Алтайского края.  
1.4. Целью экспертизы проекта нормативного правового акта является-  
выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта  
нормативного правового акта (рисков принятия решений по формированию и  
использованию средств бюджета муниципального образования Поспелихинский район, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Поспелихинского района.  
Экспертиза проекта нормативного правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии нормативного правового акта. В пределах своей компетенции Контрольно-счетный орган вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.5. Экспертиза проекта нормативного правового акта включает оценку его  
соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, соответствия законам и иным нормативным актам Алтайского края, муниципальным правовым актам муниципального образования Поспелихинский район в соответствующей сфере деятельности.  
1.6. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСО, участвующих в проведении финансово-экономической экспертизы проектов НПА.

1.7. Основными задачами экспертизы проектов нормативных правовых актов  
являются:  
– проверка соответствия требованиям Конституции Российской Федерации  
федерального законодательства и законодательства Алтайского края;  
– установление целей, уровня финансовой обеспеченности проекта нормативного правового акта муниципального образования;

- выявление последствий реализации, рассматриваемых проектов нормативных правовых актов муниципального образования на формирование доходов и расходование бюджетных средств, а также использование муниципальной собственности;

- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию механизма правового регулирования.

1.8. При проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов Контрольно-счетный орган в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

**2. Требования к проведению экспертизы проекта нормативного  
правового акта**

2.1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов муниципального образования является экспертно-аналитическим мероприятием.

При поступлении в Контрольно-счетный орган проекта нормативного правового акта муниципального образования от органа местного самоуправления, председатель Контрольно-счетного органа принимает решение о проведении экспертизы, определяет сроки проведения экспертизы и состав ответственных лиц.

Срок проведения экспертизы составляет десять рабочих дней, исчисляемых со дня, поступления проекта в Контрольно-счетный орган.

2.2. Проекты муниципальных правовых актов, поступающие в Контрольно-счетный орган для проведения экспертизы и прилагаемые к ним документы и материалы, предоставляются на бумажном носителе и в электронном виде и должны соответствовать следующим требованиям:

- направляться с сопроводительным письмом, имеющим все необходимые реквизиты и содержащим поручение либо обращение о проведении финансовой экспертизы, подписанное уполномоченным лицом;

- содержать все необходимые сопутствующие документы на бумажном носителе (и в электронном виде): финансово-экономические обоснования, лист согласования с ответствующими визами, [пояснительную записку](http://www.pandia.ru/text/category/poyasnitelmznie_zapiski/), содержащую обоснование необходимости принятия НПА,

- содержать все указанные в проекте муниципального правового акта надлежаще оформленные приложения.

При возникновении необходимости, Контрольно - счетным органом могут быть затребованы иные документы и материалы.

2.3. При проведении экспертизы рассматривается следующий основной перечень вопросов:

- соответствие цели проекта нормативного правового акта муниципального образования приоритетам и целевым ориентирам программы социально-экономического развития муниципального образования;

- определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией нормативного правового акта муниципального образования;

- соответствие положений проекта нормативного правового акта муниципального образования требованиям бюджетного законодательства;

- определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям муниципального образования, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также иными федеральными законами, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

- оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования;

- анализ соответствия проектируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным решение о местном бюджете на соответствующий год и плановый период.

3.3. При проведении экспертизы проекта нормативного правового акта проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Алтайского края, решения Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.

3.4. При анализе конкретных норм проекта нормативного правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения.

3.5. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта нормативного правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

**3. Требования к оформлению результатов экспертизы**

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Контрольно-счетного органа на проект нормативного правового акта (далее – заключение), в котором могут содержаться:

- наименование проекта нормативного правового акта муниципального образования, по которому проводится экспертиза;

- правовые основания проведения экспертизы проекта нормативного правового акта муниципального образования и подготовки заключения;

- замечания к проекту нормативного правового акта муниципального образования в целом и (или) к его нормам;

- предложения по проекту нормативного правового акта муниципального образования в целом и (или) его отдельным нормам;

- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта нормативного правового акта муниципального образования, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта нормативного правового акта;

- ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

3.2. При выявлении в ходе проведения экспертизы, проекта нормативного правового акта муниципального образования, нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) края они должны быть отражены в заключении (с указанием нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

3.3. Заключение представляет собой документ Контрольно-счетного органа, отражающий практический и документальный результат экспертизы. Этот документ не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

3.4. Заключение подписывается председателем Контрольно-счетного органа

или лицом, его замещающим.

3.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта нормативного правового акта.

3.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта нормативного

правового акта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

3.7. В заключении Контрольно-счетного органа, на проект нормативного правового акта не даются рекомендации по принятию (утверждению) или отклонению Советом народных депутатов или Администрацией Поспелихинского района представленного проекта нормативного правового акта.

3.8. Заключение прикладывается к проекту поступившего нормативного акта

и с полным пакетом документов возвращается субъекту правотворческой инициативы, представившему проект нормативного правового акта на экспертизу в Контрольно-счетный орган.