**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ПОСПЕЛИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659700, Алтайский край, Поспелихинский район, с.Поспелиха,ул.Коммунистическая,7

**Заключение**

**на проект решения «О бюджете Поспелихинского**

**сельсовета Поспелихинского района Алтайского края**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

**08 декабря 2021 год с.Поспелиха**

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа Поспелихинского района на проект бюджета Поспелихинского сельсовета Поспелихинского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Поспелихинский сельсовет Поспелихинского района Алтайского края от 02.04.2021 № 9 (далее - Положение о бюджетном устройстве), Положением о Контрольно-счетном органе Поспелихинского района Алтайского края, утвержденным решением Совета народных депутатов от 16.10.2020 № 45, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа Поспелихинского сельсовета, Контрольно-счетному органу Поспелихинского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, п.1.2 плана работы Контрольно-счетного органа Поспелихинского района Алтайского края.

Проект решения о бюджете передан на рассмотрение в Контрольно - счетный орган в срок, предусмотренный ст. 185 БК РФ и ст.8 Положения о бюджетном устройстве.

В целях соблюдения принципа открытости и гласности в соответствии  
с требованиями ст. 36 Бюджетного кодекса РФ и п. 6 ст. 52 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета муниципального образования, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, подлежат официальному опубликованию.   
Администрации сельсовета необходимо размещать проект решения о бюджете кроме информационного стенда, на портале муниципального образования Поспелихинский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

**2. Общая характеристика проекта решения о бюджете Поспелихинского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации налоговой и бюджетной политики на период 2021-2023 годов и содержат основные цели, задачи и приоритетные направления.

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность и устойчивость бюджета поселения.

Основными задачами на 2022-2024 годы являются повышение налоговых и неналоговых поступлений, эффективное управление расходами с учетом их оптимизации, проведение взвешенной долговой политики, концентрация финансовых ресурсов для реализации приоритетных направлений.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- повышение качества бюджетного планирования за счет рационального и эффективного распределения финансовых ресурсов на выполнение расходных обязательств сельского поселения;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг;

- принятие участия в программах поддержки местных инициатив в целях получения дополнительных средств;

- повышение эффективности муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальном образовании.

Приоритетным направлением налоговой политики остается организация работы по увеличению налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения, проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово- хозяйственной деятельности, сокращение недоимки по налоговым платежам.

Содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия администрации сельского поселения и налоговых органов.

Повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Представленный для экспертизы проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов содержит следующие основные характеристики:

1) Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Поспелихинского сельсовета на 2022 год в сумме 2284,8 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 437,8 тыс. рублей; на 2023 год общий объем доходов в сумме 2284,6 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 426,4 тыс. рублей; на 2024 год в сумме 2317,6 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 432,2 тыс. рублей.

2) Прогнозируемый общий объем расходов бюджета Поспелихинского сельсовета на 2022 год в сумме 2284,8 тыс. рублей; на 2023 год в сумме 2284,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 48,1 тыс. рублей, и на 2024 год в сумме 2317,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 97,7 тыс. рублей.

3) Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на весь бюджетный период планируется в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

4) Дефицит бюджета Поспелихинского сельсовета на весь бюджетный период в сумме 0,0 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета Поспелихинского сельсовета представлены в Таблице 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Бюджет  2021 г. | Проект на 2022 год | Проект на 2023 год | Проект на  2024 год |
| **ДОХОДЫ - ВСЕГО** | **2049,8** | **2284,8** | **2284,6** | **2317,6** |
| **РАСХОДЫ - ВСЕГО** | **2049,8** | **2284,8** | **2284,6\*** | **2317,6\*\*** |
| **ДЕФИЦИТ (-)**  **ПРОФИЦИТ (+)** | **-** | **-** | **-** | **-** |

Таблица № 1 (тыс. руб.)

\*в том числе общий объем условно утвержденных расходов на 2023 год в сумме 48,1 тыс. руб. или не менее 2,5% общего объема расходов бюджета

\*\* в том числе общий объем условно утвержденных расходов на 2024 год в сумме 97,7 тыс. руб. или не менее 5% общего объема расходов бюджета

По сравнению с показателями утвержденными решением Поспелихинского сельского Совета депутатов от 24.12.2020 года №15 «О бюджете Поспелихинского сельсовета Поспелихинского района Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы» в проекте бюджета прогнозируется увеличение доходов и расходов на 235,0 тыс. рублей или на 11 %.

Дефицит (профицит) бюджета Поспелихинского сельсовета на 2022 год и  
плановый период 2023 и 2024 годов проектом решения о бюджете не  
предусмотрен.   
В случае исполнения бюджета в 2022 году с дефицитом частью 3 статьи 1 проекта решения о бюджете в приложении 1 и приложении 2 (на плановый период) предлагается утвердить источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования.  
 Проект решения о бюджете составлен с соблюдением основополагающего  
принципа бюджетной системы - «сбалансированности бюджета, означающий,  
что объем предусмотренных расходов, соответствует суммарному объему  
доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета».

Текстовая часть проекта решения соответствует действующему бюджетному законодательству. Нумерация приложений к проекту соответствует его текстовой части.

Структурными особенностями проекта бюджета на 2022 год является исключение из состава перечня главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

При формировании бюджета учтены изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые в действие с 1 января 2022 года.

В целях приведения в соответствие муниципальных правовых актов с Бюджетным кодексом РФ внести изменения в Положение о бюджетном устройстве от 02.04.2021 № 9 исключить подпункты 1, 2 пункта 2 статьи 5.

**3. Соблюдение соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу  
Российской Федерации и иным нормативным правовым актам**

Проект решения о бюджете сформирован в соответствии с требованиями БК РФ и иных нормативных правовых актов.  
Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке проекта  
решения о бюджете в полной мере выполнены требования, установленные  
статьей 184.1 БК РФ:  
-определены источники финансирования дефицита бюджета;  
-бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым  
статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации  
расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;  
-бюджетные ассигнования распределены в ведомственной структуре  
расходов на очередной финансовый год и плановый период;  
-определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на  
исполнение публичных нормативных обязательств (на 2022 год - 0,0 тыс. руб.,  
на 2023 год - 0,0 тыс. руб., на 2024 год - 0,0 тыс. руб.);

-запланирован резервный фонд Администрации сельсовета в соответствии со ст. 81 БК РФ в размере 3,0 тыс. рублей;  
-определен объем межбюджетных трансфертов, получаемый из других бюджетов;

-предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению в бюджет Поспелихинского района на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в общей сумме 21,3 тыс. рублей;

-соблюдены ограничения в части установления объема условно  
утверждаемых расходов на 2023 и 2024 годы.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, не соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, отсутствует прогноз социально-экономического развития и предварительные итоги социально-экономического развития поселения.

Согласно части 2 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. В нарушении данной нормы, Администрация Поспелихинского сельсовета прогноз социально-экономического развития не разрабатывает. Контрольной счётный орган рекомендует Администрации Поспелихинского сельсовета:   
 1.Утвердить порядок разработки прогноза социально-экономического   
развития муниципального образования;  
 2.Ежегодно разрабатывать прогноз социально-экономического развития   
поселения на период не менее трёх лет.   
 3.Проект бюджета Поспелихинского сельсовета   
Поспелихинского района Алтайского края составлять на основе прогноза   
социально-экономического развития муниципального образования.

**4.Доходы бюджета**

Проектом бюджета Поспелихинского сельсовета на 2022 год доходы прогнозируются в размере 2284,8 тыс. руб. Доходы сформированы в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной Приказом Минфина России от 06 июня 2019 года № 85н "О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (в редакции Приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н).

В таблице 2 представлена структура доходной части бюджета сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в сравнении с показателями 2021 года.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | План на 2021 год | Ожидаемое исполнен.  за 2021 год | План на 2022 год | План 2022 к факту 2021 | План на 2023 год | План на 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 (4-3) | 6 | 7 |
| Налоговые доходы | 1708,0 | 2542,6 | 1847,0 | -695,6 | 1858,2 | 1885,4 |
| Неналоговые доходы | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Безвозмездные поступления | 341,8 | 1291,4 | 437,8 | -853,6 | 426,4 | 432,2 |
| **Итого** | **2049,8** | **3834,0** | **2284,8** | **-1552,2** | **2284,6** | **2317,6** |

Налоговые доходы бюджета Поспелихинского сельсовета на 2022 год планируются в размере 1847,0 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение за 2021 год составит 2542,6 тыс. рублей. Планируемый объем налоговых доходов на 2023 год составляет 1858,2 тыс. рублей, на 2024 год 1885,4 тыс. рублей.

Неналоговые доходы в 2022 - 2024 годах не планируются.

В структуре доходов налоговые доходы составляют 81% от общей суммы доходов, безвозмездные поступления 19% от общей суммы доходов. Объем безвозмездных поступлений в ходе исполнения бюджета в текущем году увеличился в 3,7 раза по сравнению с первоначально утвержденным объемом на 2021 год.

Структура и динамика собственных доходов по видам представлена в таблице 3:

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021 год | | Проект 2022 год | | Проект 2023 год | | Проект 2024г | |
| тыс. руб. | Доля % | тыс. руб. | Доля % | тыс. руб. | Доля% | тыс. руб. | Доля % |
| **Налоговые и неналоговые доходы всего, в том числе:** | **1708,0** | **100** | **1847,0** | **100** | **1858,2** | **100** | **1885,4** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | 246,0 | 14,4 | 342,0 | 18,5 | 352,0 | 18,9 | 367,0 | 19,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 6,0 | 0,4 | 112,0 | 6,1 | 118,0 | 6,4 | 122,0 | 6,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 50,0 | 2,9 | 41,0 | 2,2 | 34,0 | 1,8 | 32,0 | 1,7 |
| Земельный налог | 1406,0 | 82,3 | 1351,0 | 73,1 | 1353,0 | 72,8 | 1363,0 | 72,2 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0 | 1,0 | 0,1 | 1,2 | 0,1 | 1,4 | 0,1 |

На 2022 год прогнозируется поступление налога на доходы физических лиц в сумме 342,0 тыс. рублей, что составляет 18,5% от налоговых и неналоговых доходов бюджета. Ожидаемое исполнение составит 281,9 тыс. рублей.

На 2023 год прогнозируется поступление налога в сумме 352,0 тыс. руб., на 2024 год – 367,0 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог по нормативу 30 процентов прогнозируется на 2022 год в размере 112,0 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение за 2021 год составит 652,1тыс. рублей.

На 2023-2024 годы прогнозируется поступление налога в сумме 118,0 тыс. рублей и 122,0 тыс. рублей соответственно.

Налог на имущество физических лиц прогнозируется на 2022 год в размере 41,0 тыс. руб., что составляет 18,5% от налоговых и неналоговых доходов бюджета. На 2022 год предусмотрено снижение по поступлениям данного вида налога на 13,5 тыс. рублей к ожидаемому исполнению за 2021 год.

В плановом периоде наблюдается снижение по данному виду налога на 7,0 тыс. рублей и 2,0 тыс. рублей соответственно.

Земельный налог составляет 73,1 % от собственных доходов и остается одним из значимых налогов доходной части бюджета сельсовета.

На 2022 год прогнозируется поступление в размере 1351,0 тыс. рублей, что меньше на 203,0 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2021 год. В пояснительной записке к проекту бюджета не указаны причины снижения поступлений по земельному налогу на 3,9% к прогнозу на 2021 год.

На 2023 год прогнозируется поступление данного налога в сумме 1353,0 тыс. рублей, на 2024 год прогнозируется поступление налога в сумме 1363,0 тыс. рублей.

Государственная пошлина по прогнозам в 2022 году поступит в бюджет Поспелихинского сельсовета в размере 1,0 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений на 2022 год прогнозируется в размере 437,8 тыс. рублей (ожидаемое исполнение за 2021 год 1291,4 тыс. рублей). Анализ основных параметров бюджета показал, что объем безвозмездных поступлений увеличивается к первоначально утвержденным ассигнованиям в течение финансового года.

На 2023 год запланирована сумма 426,4 тыс. рублей, на 2024 год – 432,2 тыс. рублей. В том числе:

Дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспечен-  
ности на 2022 год сумме 83,9 тыс. рублей, на 2023 и 2024 год – 67,3 тыс. рублей ежегодно.

Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год – 155,6 тыс. рублей, на 2023 год – 160,8 тыс. рублей, на 2024 год – 166,6 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2022-2024 годы по 198,3 тыс. рублей ежегодно.

Суммы безвозмездных поступлений в проекте решения соответствуют суммам, предусмотренным для муниципальных образований в бюджете Поспелихинского района.

**5. Расходы бюджета Поспелихинского сельсовета**

На 2022 год расходы бюджета Поспелихинского сельсовета прогнозируются в размере 2284,8 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2021 год 3834,0 тыс. рублей.

На 2023 год расходы прогнозируются в размере 2284,6 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы – 48,1 тыс. руб.).

На 2024 год расходы планируются в размере 2317,6 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы – 97,7 тыс. руб.).

Таблица № 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Раздел | 2021 год  План | Проект 2022 г. | | Проект 2022 г к плану 2021 | | Проект на 2023 год | Проект на 2024 год |
| Тыс. руб | Доля в расходах  (%) | (+/-)  Тыс. руб. | % прирост, снижение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 1759,3 | 1900,2 | 83,1 | +140,9 | 108 | 1846,7 | 1824,3 |
| Национальная оборона | 0200 | 148,5 | 155,6 | 6,8 | +7,1 | 105 | 160,8 | 166,6 |
| Национальная экономика | 0400 | 107,8 | 185,8 | 8,1 | +78,0 | 172 | 185,8 | 185,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 14,3 | 14,0 | 0,6 | -0,3 | 98 | 14,0 | 14,0 |
| Образование | 0700 | 10,0 | 20,0 | 1,1 | +10,0 | 200 | 20,0 | 20,0 |
| Культура и кинематография | 0800 | 5,7 | 5,5 | 0,2 | -0,2 | 96 | 5,5 | 5,5 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 4,2 | 3,7 | 0,1 | -0,5 | 88 | 3,7 | 3,7 |
| Условно утвержденные расходы |  |  |  |  |  |  | 48,1 | 97,7 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **х** | **2049,8** | **2284,8** | **100** | **+235,0** | **111** | **2284,6** | **2317,6** |

По сравнению с 2021 годом проектом решения на 2022 год вносятся изменения по всем разделам классификации расходов бюджета. Наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы» на 140,9 тыс. рублей и по разделу «Национальная экономика» на 78,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Поспелихинского сельсовета сложились следующим образом:

«Общегосударственные вопросы»:

- расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования предусмотрены на 2022 -2024 годы в размере 362,2 тыс. рублей ежегодно;

- расходы на функционирование исполнительных органов местных администраций запланированы в сумме – 919,1 тыс. рублей, на 2023 год – 865,6 тыс. рублей, на 2024 год – 843,2 тыс. рублей;

- резервный фонд в сумме – 3,0 тыс. рублей ежегодно;

-другие общегосударственные расходы на 2022-2024 годы в размере – 615,9 тыс. рублей, ежегодно;

Предусмотрены расходы на осуществление первичного  
воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.  
Расходы по разделу «Национальная оборона» запланированы   
за счет субвенции из краевого бюджета, на 2022 год в сумме 155,6  
тыс. рублей, на 2023 год – 160,8 тыс. рублей, на 2024 год – 166,6 тыс. рублей.

Раздел «Национальная экономика» - предусмотрены расходы по 185,8 тыс. рублей ежегодно, в том числе на содержание, ремонт и реконструкцию автомобильных дорог 181,9 тыс. рублей, содействие занятости – 3,9 тыс. рублей;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на благоустройство территории поселения на весь бюджетный период запланировано по 58,1 тыс. рублей ежегодно.

«Культура и кинематография» на проведение культурно - массовых мероприятий предусмотрено – 3,4 тыс. рублей ежегодно.  
 По разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы в размере 2,6 тыс. рублей ежегодно.

Основную долю расходов (74,8%), занимают расходы на  
содержание органов местного самоуправления.

Контрольно - счетный орган отмечает что, в материалах к проекту решения не представлены утвержденные методики расчета межбюджетных трансфертов на передачу полномочий в бюджет Поспелихинского района по разработке и утверждению административных регламентов и по размещению информации о деятельности Администрации сельсовета в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

**6.Заключительные положения**

По результатам экспертизы проекта решения «О бюджете Поспелихинского сельсовета Поспелихинского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», документов и материалов к нему, установлено следующее:

- проект решения в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов за исключением прогноза социально-экономического развития;

- в нарушении п.2 ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития не разрабатывается;

- в нарушении ст. 184.2 БК РФ не представлена методика расчета межбюджетных трансфертов;

- в соответствии с п.4 ст. 169 БК РФ бюджет принимается сроком на три года очередной финансовый год и плановый период;

-при разработке бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики, бюджет сбалансирован и является бездефицитным;

- расходы бюджета сформированы, прежде всего, исходя из необходимости обеспечения ранее принятых обязательств, с учетом прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Контрольно-счетный орган Поспелихинского района предлагает принять представленный в Поспелихинский сельский Совет депутатов Поспелихинского района Алтайского края проект решения «О бюджете Поспелихинского сельсовета Поспелихинского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с учетом замечаний, содержащихся в заключении.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Поспелихинского района Е.В. Немчинова