**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ПОСПЕЛИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659700, Алтайский край, Поспелихинский район, с.Поспелиха,ул.Коммунистическая,7

**Заключение**

**на проект решения «О бюджете 12 лет Октября**

**сельсовета Поспелихинского района Алтайского края**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

**08 декабря 2021 год с.Поспелиха**

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа Поспелихинского района на проект бюджета 12 лет Октября сельсовета Поспелихинского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании 12 лет Октября сельсовете Поспелихинского района Алтайского края от 05.04.2021 № 05(далее - Положение о бюджетном устройстве), Положением о Контрольно-счетном органе Поспелихинского района Алтайского края, утвержденным решением Совета народных депутатов от 16.10.2020 № 45, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа 12 лет Октября сельсовета, Контрольно-счетному органу Поспелихинского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, п.1.2 плана работы Контрольно-счетного органа Поспелихинского района Алтайского края.

Проект решения о бюджете передан на рассмотрение в Контрольно - счетный орган в срок, предусмотренный ст. 185 БК РФ и ст.8 Положения о бюджетном устройстве.

В целях соблюдения принципа открытости и гласности в соответствии  
с требованиями ст. 36 Бюджетного кодекса РФ и п. 6 ст. 52 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета муниципального образования, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, подлежат официальному опубликованию.   
Администрации сельсовета необходимо размещать проект решения о бюджете кроме информационного стенда, на портале муниципального образования Поспелихинский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

**2. Общая характеристика проекта решения о бюджете 12 лет Октября сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации налоговой и бюджетной политики на период 2021-2023 годов и содержат основные цели, задачи и приоритетные направления.

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность и устойчивость бюджета поселения.

Основными задачами на 2022-2024 годы являются повышение налоговых и неналоговых поступлений, эффективное управление расходами с учетом их оптимизации, проведение взвешенной долговой политики, концентрация финансовых ресурсов для реализации приоритетных направлений.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- повышение качества бюджетного планирования за счет рационального и эффективного распределения финансовых ресурсов на выполнение расходных обязательств сельского поселения;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг;

- принятие участия в программах поддержки местных инициатив в целях получения дополнительных средств;

- повышение эффективности муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальном образовании.

Приоритетным направлением налоговой политики остается организация работы по увеличению налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения, проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово- хозяйственной деятельности, сокращение недоимки по налоговым платежам.

Содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия администрации сельского поселения и налоговых органов.

Повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Представленный для экспертизы проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов содержит следующие основные характеристики:

1) Прогнозируемый общий объем доходов бюджета 12 лет Октября сельсовета на 2022 год в сумме 1661,8 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 770,8 тыс. рублей; на 2023 год общий объем доходов в сумме 1640,7 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 741,5 тыс. рублей; на 2024 год в сумме 1649,5 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 745,1 тыс. рублей.

2) Прогнозируемый общий объем расходов бюджета 12 лет Октября сельсовета на 2022 год в сумме 1661,8 тыс. рублей; на 2023 год в сумме 1640,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 31,9 тыс. рублей, и на 2024 год в сумме 1649,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 64,1 тыс. рублей.

3) Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на весь бюджетный период планируется в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

4) Дефицит бюджета 12 лет Октября сельсовета на весь бюджетный период в сумме 0,0 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета 12 лет Октября сельсовета представлены в Таблице 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Бюджет  2021 г. | Проект на 2022 год | Проект на 2023 год | Проект на  2024 год |
| **ДОХОДЫ - ВСЕГО** | **1504,7** | **1661,8** | **1640,7** | **1649,5** |
| **РАСХОДЫ - ВСЕГО** | **1504,7** | **1661,8** | **1640,7\*** | **1649,5\*\*** |
| **ДЕФИЦИТ (-)**  **ПРОФИЦИТ (+)** | **-** | **-** | **-** |  |

Таблица № 1 (тыс. руб.)

\*в том числе общий объем условно утвержденных расходов на 2023 год в сумме 31,9 тыс. руб. или не менее 2,5% общего объема расходов бюджета

\*\* в том числе общий объем условно утвержденных расходов на 2024 год в сумме 64,1 тыс. руб. или не менее 5% общего объема расходов бюджета

По сравнению с показателями утвержденными решением 12 лет Октября сельского Совета депутатов от 23.12.2020 года №17 «О бюджете 12 лет Октября сельсовета Поспелихинского района Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы» в проекте бюджета прогнозируется увеличение доходов и расходов на 157,1 тыс. рублей или на 10 %.

Дефицит (профицит) бюджета 12 лет Октября сельсовета на 2022 год и  
плановый период 2023 и 2024 годов проектом решения о бюджете не  
предусмотрен.   
В случае исполнения бюджета в 2022 году с дефицитом (превышение расходов   
бюджета над доходами), частью 3 статьи 1 проекта решения о бюджете в приложении 1 предлагается утвердить источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования.  
 Проект решения о бюджете составлен с соблюдением основополагающего  
принципа бюджетной системы - «сбалансированности бюджета, означающий,  
что объем предусмотренных расходов, соответствует суммарному объему  
доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета».

Текстовая часть проекта решения соответствует действующему бюджетному законодательству. Нумерация приложений к проекту соответствует его текстовой части.

Структурными особенностями проекта бюджета на 2022 год является исключение из состава перечня главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

При формировании бюджета учтены изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые в действие с 1 января 2022 года.

В целях приведения в соответствие муниципальных правовых актов с Бюджетным кодексом РФ внести изменения в Положение о бюджетном устройстве от 05.04.2021 № 05 исключить подпункты 1, 2 пункта 2 статьи 5.

**3. Соблюдение соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу  
Российской Федерации и иным нормативным правовым актам**

Проект решения о бюджете сформирован в соответствии с требованиями БК РФ и иных нормативных правовых актов.  
Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке проекта  
решения о бюджете в полной мере выполнены требования, установленные  
статьей 184.1 БК РФ:  
-определены источники финансирования дефицита бюджета;  
-бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым  
статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации  
расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;  
-бюджетные ассигнования распределены в ведомственной структуре  
расходов на очередной финансовый год и плановый период;  
-определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на  
исполнение публичных нормативных обязательств (на 2022 год - 0,0 тыс. руб.,  
на 2023 год - 0,0 тыс. руб., на 2024 год - 0,0 тыс. руб.);

-запланирован резервный фонд Администрации сельсовета в соответствии со ст. 81 БК РФ в размере 3,0 тыс. рублей;  
-определен объем межбюджетных трансфертов, получаемый из других бюджетов;

-предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению в бюджет Поспелихинского района на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в общей сумме 18,7 тыс. рублей;

-соблюдены ограничения в части установления объема условно  
утверждаемых расходов на 2023 и 2024 годы.

Перечень документов, представленных  
одновременно с проектом решения, не соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, отсутствует прогноз социально-экономического развития и предварительные итоги социально-экономического развития поселения.

Согласно части 2 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

В нарушении данной нормы, Администрация 12 лет Октября сельсовета прогноз социально-экономического развития не разрабатывает. Контрольной счётный орган рекомендует Администрации сельсовета  
 1.Утвердить порядок разработки прогноза социально-экономического   
развития муниципального образования;  
 2.Ежегодно разрабатывать прогноз социально-экономического развития   
 поселения на период не менее трёх лет.   
 3.Проект бюджета 12 лет Октября сельсовета   
Поспелихинского района Алтайского края составлять на основе прогноза   
социально-экономического развития муниципального образования.

**4.Доходы бюджета**

Проектом бюджета 12 лет Октября сельсовета на 2022 год доходы прогнозируются в размере 1661,8 тыс. руб. Доходы сформированы в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной Приказом Минфина России от 06 июня 2019 года № 85н "О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (в редакции Приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н).

В таблице 2 представлена структура доходной части бюджета сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в сравнении с показателями 2021 года.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | План на 2021 год | Ожидаемое исполнен.  за 2021 год | План на 2022 год | План 2022 к факту 2021 | План на 2023 год | План на 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 (4-3) | 6 | 7 |
| Налоговые доходы | 678,0 | 743,3 | 701,0 | -42,3 | 709,2 | 714,4 |
| Неналоговые доходы | 201,9 | 201,9 | 190,0 | -11,9 | 190,0 | 190 |
| Собственные доходы | 879,9 | 945,2 | 891,0 | -54,2 | 899,2 | 904,4 |
| Безвозмездные поступления | 624,8 | 1304,3 | 770,8 | -533,5 | 741,5 | 745,1 |
| **Итого** | **1504,7** | **2249,5** | **1661,8** | **-587,7** | **1640,7** | **1649,5** |

Собственные доходы бюджета 12 лет Октября сельсовета на 2022 год планируются в размере 891,0 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение за 2021 год составит 945,2 тыс. рублей. Планируемый объем налоговых и неналоговых доходов на 2023 год составляет 899,2 тыс. руб., на 2024 год 904,4 тыс. рублей.

В структуре доходов собственные доходы составляют 53,6% от общей суммы доходов, безвозмездные поступления 46,4% от общей суммы доходов. Объем безвозмездных поступлений в ходе исполнения бюджета в текущем году увеличился в 2,1 раза по сравнению с первоначально утвержденным объемом на 2021 год.

Структура и динамика собственных доходов по видам представлена в таблице 3:

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021 год | | Проект 2022 год | | Проект 2023 год | | Проект 2024г | |
| тыс. руб. | Доля % | тыс. руб. | Доля % | тыс. руб. | Доля% | тыс. руб. | Доля % |
| **Налоговые и неналоговые доходы всего, в том числе:** | **879,9** | **100** | **891,0** | **100** | **899,2** | **100** | **904,4** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | 34,0 | 3,8 | 37,0 | 4,2 | 39,0 | 4,3 | 40,0 | 4,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2,0 | 0,2 | 8,0 | 0,9 | 8,0 | 0,9 | 8,0 | 0,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 12,0 | 1,4 | 10,0 | 1,1 | 8,0 | 0,9 | 8,0 | 0,9 |
| Земельный налог | 630,0 | 71,5 | 645,0 | 72,4 | 652,0 | 72,5 | 656,0 | 72,5 |
| Государственная пошлина | 2,0 | 0,2 | 1,0 | 0,1 | 1,2 | 0,1 | 1,4 | 0,2 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 59,9 | 6,8 | 48,0 | 5,4 | 48,0 | 5,3 | 48,0 | 5,3 |
| Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов | 142,0 | 16,1 | 142,0 | 15,9 | 142,0 | 15,8 | 142,0 | 15,8 |

На 2022 год прогнозируется поступление налога на доходы физических лиц в сумме 37,0 тыс. рублей, что составляет 4,2% от налоговых и неналоговых доходов бюджета. Ожидаемое исполнение составит 32,0 тыс. рублей.

На 2023 год прогнозируется поступление налога в сумме 39,0 тыс. руб., на 2024 год – 40,0 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог по нормативу 30 процентов прогнозируется на 2022 год в размере 8,0 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение за 2021 год составит 7,9 тыс. рублей.

На 2023-2024 годы прогнозируется поступление налога в сумме 9,0 тыс. рублей ежегодно.

Налог на имущество физических лиц прогнозируется на 2022 год в размере 10,0 тыс. руб., что составляет 1,1% от налоговых и неналоговых доходов бюджета. На 2022 год предусмотрено снижение по поступлениям данного вида налога на 2,0 тыс. рублей к уровню 2021 года.

В плановом периоде наблюдается снижение по данному виду налога на 2,0 тыс. рублей ежегодно.

Земельный налог составляет 72,4 % собственных доходов и остается одним из значимых налогов доходной части бюджета сельсовета.

На 2022 год прогнозируется поступление в размере 645,0 тыс. рублей, что больше на 15,0 тыс. рублей прогноза на 2021 год.

На 2023 год прогнозируется поступление данного налога в сумме 652,0 тыс. рублей, на 2024 год прогнозируется поступление налога в сумме 656,0 тыс. рублей.

Государственная пошлина по прогнозам в 2022 году поступит в бюджет 12 лет Октября сельсовета в размере 1,0 тыс. рублей.

Объем неналоговых доходов в проекте бюджета 12 лет Октября сельсовета на 2022 год прогнозируется в размере 190,0 тыс. рублей. В сравнении с первоначально утвержденными показателями на 2021 год поступления неналоговых доходов снизятся на 11,9 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2021 год – 201,9 тыс. рублей.

На плановый период спрогнозировано поступление неналоговых доходов в размере 190,0 тыс. рублей ежегодно.

Объем безвозмездных поступлений на 2022 год прогнозируется в размере 770,8 тыс. рублей (ожидаемое исполнение за 2021 год 1304,3 тыс. рублей). Анализ основных параметров бюджета показал, что объем безвозмездных поступлений увеличивается к первоначально утвержденным ассигнованиям в течение финансового года.

На 2023 год запланирована сумма 741,5 тыс. рублей, на 2024 год – 745,1 тыс. рублей. В том числе:

Дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспечен-  
ности на 2022 год сумме 408,7 тыс. рублей, на 2023 год – 377,0 тыс. рублей, на  
2024 год – 378,1 тыс. рублей.

Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год – 69,6 тыс. рублей, на 2023 год – 71,9 тыс. рублей, на 2024 год – 74,5 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2022-2024 годы по 292,5 тыс. рублей ежегодно.

Суммы безвозмездных поступлений в проекте решения соответствуют сум-  
мам, предусмотренным для муниципальных образований в бюджете Поспелихинского района.

**5. Расходы бюджета 12 лет Октября сельсовета**

На 2022 год расходы бюджета 12 лет Октября сельсовета прогнозируются в размере 1661,8 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2021 год 2249,5 тыс. рублей.

На 2023 год расходы прогнозируются в размере 1640,7 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы – 31,9 тыс. руб.).

На 2024 год расходы планируются в размере 1649,5 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы – 64,1 тыс. руб.).

Таблица № 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Раздел | 2021 год  План | Проект 2022 г. | | Проект 2022 г к плану 2021 | | Проект на 2023 год | Проект на 2024 год |
| Тыс. руб | Доля в расходах  (%) | (+/-)  Тыс. руб. | % прирост, снижение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 1228,2 | 1242,7 | 74,8 | +14,5 | 101 | 1191,4 | 1165,4 |
| Национальная оборона | 0200 | 66,4 | 69,6 | 4,2 | +3,2 | 105 | 71,9 | 74,5 |
| Национальная экономика | 0400 | 143,3 | 281,4 | 17,0 | +138,1 | 196 | 281,4 | 281,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 57,0 | 58,1 | 3,5 | +1,1 | 102 | 58,1 | 58,1 |
| Образование | 0700 | 4,0 | 4,0 | 0,2 | 0 | 100 | 0 | 0 |
| Культура и кинематография | 0800 | 3,5 | 3,4 | 0,2 | -0,1 | 97 | 3,4 | 3,4 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 2,3 | 2,6 | 0,1 | +0,3 | 113 | 2,6 | 2,6 |
| Условно утвержденные расходы |  |  |  |  |  |  | 31,9 | 64,1 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **х** | **1504,7** | **1661,8** | **100** | **+157,1** | **110** | **1640,7** | **1649,5** |

По сравнению с 2021 годом проектом решения на 2022 год вносятся изменения по 6 разделам классификации расходов бюджета. Наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделу «Национальная экономика» на 138,1 тыс. рублей и по разделу «Общегосударственные вопросы» на 14,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета 12 лет Октября сельсовета сложились следующим образом:

«Общегосударственные вопросы»:

- расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования предусмотрены на 2022 -2024 годы в размере 217,1 тыс. рублей ежегодно;

- расходы на функционирование исполнительных органов местных администраций запланированы в сумме – 847,9 тыс. рублей, на 2023 год – 807,6 тыс. рублей, на 2024 год – 781,6 тыс. рублей;

- резервный фонд в сумме – 3,0 тыс. рублей ежегодно;

-другие общегосударственные расходы на 2022 год в размере – 174,7 тыс. рублей, на 2023 -2024 годы по 163,7 тыс. рублей ежегодно;

Предусмотрены расходы на осуществление первичного  
воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.  
Расходы по разделу «Национальная оборона» запланированы   
за счет субвенции из краевого бюджета, на 2022 год в сумме 69,6  
тыс. рублей, на 2023 год – 71,9 тыс. рублей, на 2024 год – 74,5 тыс. рублей.

Раздел «Национальная экономика» - предусмотрены расходы по 281,4 тыс. рублей ежегодно на содержание, ремонт и реконструкцию автомобильных дорог;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на благоустройство территории поселения на весь бюджетный период запланировано по 58,1 тыс. рублей ежегодно.

«Культура и кинематография» на проведение культурно - массовых мероприятий предусмотрено – 3,4 тыс. рублей ежегодно.  
По разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы в размере 2,6 тыс. рублей ежегодно.

Основную долю расходов (74,8%), занимают расходы на  
содержание органов местного самоуправления.

Контрольно - счетный орган отмечает что, в материалах к проекту решения не представлена утвержденная методика расчета межбюджетных трансфертов на передачу полномочий в бюджет Поспелихинского района по разработке и утверждению административных регламентов и по размещению информации о деятельности Администрации сельсовета в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

**6.Заключительные положения**

По результатам экспертизы проекта решения «О бюджете 12 лет Октября сельсовета Поспелихинского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», документов и материалов к нему, установлено следующее:

- проект решения в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов за исключением прогноза социально-экономического развития;

- в нарушении п.2 ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития не разрабатывается;

- в нарушении ст. 184.2 БК РФ не представлена методика расчета межбюджетных трансфертов;

- в соответствии с п.4 ст. 169 БК РФ бюджет принимается сроком на три года очередной финансовый год и плановый период;

- при разработке бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики, бюджет сбалансирован и является бездефицитным;

- расходы бюджета сформированы, прежде всего, исходя из необходимости обеспечения ранее принятых обязательств, с учетом прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Контрольно-счетный орган Поспелихинского района предлагает рассмотреть представленный в 12 лет Октября сельский Совет депутатов Поспелихинского района Алтайского края проект решения «О бюджете 12 лет Октября сельсовета Поспелихинского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом замечаний, содержащихся в заключении.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Поспелихинского района Е.В. Немчинова