**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ПОСПЕЛИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659700, Алтайский край, Поспелихинский район, с.Поспелиха,ул.Коммунистическая,7

**Заключение**

**на проект решения «О бюджете Поспелихинского Центрального сельсовета Поспелихинского района Алтайского края**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

**08 декабря 2021 год с.Поспелиха**

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа Поспелихинского района на проект бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета Поспелихинского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Поспелихинский Центральный сельсовет Поспелихинского района Алтайского края от 17.06.2021 № 16 (далее - Положение о бюджетном устройстве), Положением о Контрольно-счетном органе Поспелихинского района Алтайского края, утвержденным решением Совета народных депутатов от 16.10.2020 № 45, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа Поспелихинского Центрального сельсовета, Контрольно-счетному органу Поспелихинского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, п.1.2 плана работы Контрольно-счетного органа Поспелихинского района Алтайского края.

Проект решения о бюджете передан на рассмотрение в Контрольно - счетный орган 12 ноября 2021 года что соответствует срокам, предусмотренным статьей 185 БК РФ.

В целях соблюдения принципа открытости и гласности в соответствии  
с требованиями ст. 36 Бюджетного кодекса РФ и п. 6 ст. 52 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета муниципального образования, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, подлежат официальному опубликованию.   
Администрации сельсовета необходимо размещать проект решения о бюджете кроме информационного стенда, на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

**2. Общая характеристика проекта решения о бюджете Поспелихинского Центрального сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Поспелихинского Центрального сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации налоговой и бюджетной политики на период 2021-2023 годов и содержат основные цели, задачи и приоритетные направления.

Основными направлениями бюджетной политики на 2022 год являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации, снижение неэффективных расходов бюджета, совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса, повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, безусловное исполнение приоритетных направлений расходов при исполнении бюджета поселения, повышение эффективности муниципального финансового контроля.

Основные задачи налоговой политики ориентированы на формирование стабильных налоговых условий, на сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета, на обеспечение эффективности налоговой системы, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово- хозяйственной деятельности, повышения эффективности управления муниципальным имуществом.

Представленный для экспертизы проект содержит следующие основные характеристики:

1. прогнозируемый общий объем доходов бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета на 2022 год в сумме 16454,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2042,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 16310,8 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2090,8 тыс. рублей, на 2024 год 16142,8 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2104,8 тыс. рублей;
2. прогнозируемый общий объем расходов бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета на 2022 год в сумме 16454,0 тыс. рублей; на 2023 год в сумме 16310,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 379,9 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 16142,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 751,4 тыс. рублей;
3. Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на весь бюджетный период в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 2022-2024 годы в сумме 0,0 тыс. рублей;
4. дефицит бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета в сумме

0,0 тыс. рублей на весь бюджетный период.

Основные характеристики бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета представлены в Таблице 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Бюджет  2021 г. | Проект на 2022 год | Проект на 2023 год | Проект на  2024 год |
| **ДОХОДЫ - ВСЕГО** | **15585,3** | **16454,0** | **16310,8** | **16142,8** |
| **РАСХОДЫ - ВСЕГО** | **15585,3** | **16454,0** | **16310,8\*** | **16142,8\*\*** |
| **ДЕФИЦИТ (-)**  **ПРОФИЦИТ (+)** | **-** | **-** | **-** | **-** |

Таблица № 1 (тыс. руб.)

\*в том числе общий объем условно утвержденных расходов на 2023 год в сумме 379,9 тыс. руб. или не менее 2,5% общего объема расходов бюджета

\*\* в том числе общий объем условно утвержденных расходов на 2024 год в сумме 751,4 тыс. руб. или не менее 5% общего объема расходов бюджета

По сравнению с показателями утвержденными решением Поспелихинского Центрального сельского Совета депутатов от 21.12.2020 года №50 «О бюджете Поспелихинского Центрального сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» в проекте бюджета прогнозируется увеличение доходов и расходов на 868,7 тыс. рублей или на 5,6 %.

Дефицит бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета на 2022 год и  
плановый период 2023 и 2024 годов проектом решения о бюджете не  
предусмотрен.   
 Проект решения о бюджете составлен с соблюдением основополагающего принципа бюджетной системы - «сбалансированности бюджета, означающий,  
что объем предусмотренных расходов, соответствует суммарному объему  
доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета».

Текстовая часть проекта решения соответствует действующему бюджетному законодательству. Нумерация приложений к проекту соответствует его текстовой части.

Структурными особенностями проекта бюджета на 2022 год является исключение из состава перечня главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

При формировании бюджета учтены изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые в действие с 1 января 2022 года.

В целях приведения в соответствие муниципальных правовых актов с Бюджетным кодексом РФ внести изменения в Положение о бюджетном устройстве от 17.06.2021 № 16 исключить подпункты 1, 2 пункта 2 статьи 5.

**3. Соблюдение соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу  
Российской Федерации и иным нормативным правовым актам**

Проект решения о бюджете сформирован в соответствии с требованиями БК РФ и Положением о бюджетном устройстве.  
Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке проекта  
решения о бюджете в полной мере выполнены требования, установленные  
статьей 184.1 БК РФ:  
-определены источники финансирования дефицита бюджета;  
-бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым  
статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации  
расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;  
-бюджетные ассигнования распределены в ведомственной структуре  
расходов на очередной финансовый год и плановый период;  
-определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на  
исполнение публичных нормативных обязательств (на 2022 год - 0,0 тыс. руб.,  
на 2023 год - 0,0 тыс. руб., на 2024 год - 0,0 тыс. руб.);

-запланирован резервный фонд Администрации сельсовета в размере не превышающем 3% от общего объема расходов и составляет 10,0 тыс. рублей, в соответствии со ст. 81 БК РФ;  
-определен объем межбюджетных трансфертов, получаемый из других бюджетов;

-предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению в бюджет Поспелихинского района на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в общей сумме 68,1 тыс. рублей;

-соблюдены ограничения в части установления объема условно  
утверждаемых расходов на 2023 и 2024 годы.

Перечень документов, представленных  
одновременно с проектом решения, не соответствует требованиям ст.   
184.2 БК РФ, отсутствует прогноз социально-экономического развития и предварительные итоги социально-экономического развития.

Согласно части 2 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Контрольной счётный орган рекомендует Администрации Поспелихинского Центрального сельсовета:   
 1. Утвердить порядок разработки прогноза социально-экономического   
развития муниципального образования;  
 2. Ежегодно разрабатывать прогноз социально-экономического развития   
поселения на период не менее трёх лет.   
 3.Проект бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета составлять на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

В составе документов к проекту бюджета представлен проект постановления «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Поспелихинский Центральный сельсовет района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета в представительный орган представляется утвержденный муниципальный правовой акт.

**4.Доходы бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета**

Проектом бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета на 2022 год доходы прогнозируются в сумме 16454,0 тыс. руб. Доходы сформированы в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной Приказом Минфина России от 06 июня 2019 года № 85н "О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (в редакции Приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н).

В таблице 2 представлена структура доходной части бюджета сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в сравнении с показателями 2021 года.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | План на 2021 год | Ожидаемое исполнен.  за 2021 год | План на 2022 год | план 2022 к факту 2021 | План на 2023 год | План на 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 (4-3) | 6 | 7 |
| Налоговые доходы | 12863,0 | 11075,4 | 13425,0 | +2349,6 | 13233,0 | 13301,0 |
| Неналоговые доходы | 708,1 | 887,8 | 987,0 | +99,2 | 987,0 | 737,0 |
| Собственные доходы | 13571,1 | 11963,2 | 14412,0 | +2448,8 | 14220,0 | 14038,0 |
| Безвозмездные поступления | 2014,2 | 7914,2 | 2042,0 | -5842,2 | 2090,8 | 2104,8 |
| **Итого** | **15585,3** | **19877,4** | **16454,0** | **-3423,4** | **16310,8** | **16142,8** |

Собственные доходы бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета на 2022 год планируются в размере 14412,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2021 года на 2448,8 тыс. рублей или на 20%. Планируемый объем налоговых и неналоговых доходов на 2023 год составляет 14220,0 тыс. руб., на 2024 год 14038,0 тыс. руб., что ниже прогнозных показателей 2022 года на 1,3% и 2,6% соответственно.

В структуре доходов собственные доходы составляют 87,6% от общей суммы доходов, безвозмездные поступления 12,4% от общей суммы доходов. Объем безвозмездных поступлений в ходе исполнения бюджета в текущем году увеличился в 4 раза по сравнению с первоначально утвержденным объемом на 2021 год.

Структура и динамика собственных доходов по видам представлена в таблице 3:

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021 год | | Проект 2022 год | | Проект 2023 год | | Проект 2024г | |
| тыс. руб. | Доля % | тыс. руб. | Доля % | тыс. руб. | Доля% | тыс. руб. | Доля % |
| **Налоговые и неналоговые доходы всего, в том числе:** | **13571,1** | **100** | **14412,0** | **100** | **14220,0** | **100** | **14038,0** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | 2569,0 | 18,9 | 2474,0 | 17,2 | 2550,0 | 17,8 | 2652,0 | 18,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 90,0 | 0,7 | 100,0 | 0,7 | 105,0 | 0,9 | 110,0 | 0,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 2086,0 | 15,4 | 1731,0 | 12,0 | 1448,0 | 10,2 | 1348,0 | 9,6 |
| Земельный налог | 8118,0 | 59,8 | 9120,0 | 63,4 | 9130,0 | 64,2 | 9191,0 | 65,5 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 436,8 | 3,2 | 714,0 | 4,9 | 714,0 | 5,0 | 714,0 | 5,0 |
| Доходы поступающие в порядке возмещения расходов | 21,3 | 0,2 | 23,0 | 0,2 | 23,0 | 0,2 | 23,0 | 0,2 |
| Доходы от продажи земельных участков | 250,0 | 1,8 | 250,0 | 1,6 | 250,0 | 1,7 | 0,0 | 0 |

На 2022 год прогнозируется поступление налога на доходы физических лиц в сумме 2474,0 тыс. рублей. Поступление данного вида налога по сравнению с утвержденными показателями на 2021 год ожидается меньше на 95,0 тыс. рублей. На 2023 год прогнозируется поступление налога в сумме 2550,0 тыс. руб., на 2024 год 2652,0 тыс. рублей прирост составит 103% и 104%.

Единый сельскохозяйственный налог прогнозируется на 2022 год в размере 100,0 тыс. руб., что составляет 0,7% процентов в налоговых и неналоговых доходах. В сравнении с показателями за 2021 год поступление увеличится на 10,0 тыс. рублей. В плановом периоде прогнозируется рост данного налога на 5,0 тыс. рублей ежегодно.

Налог на имущество физических лиц прогнозируется на 2022 год в размере 1731,0 тыс. руб., что составляет 12% от налоговых и неналоговых доходов бюджета. На 2022 год предусмотрено снижение по поступлениям данного вида налога на 355,0 тыс. рублей или на 17 % к уровню 2021 года.

В плановом периоде указанные доходы составят 1448,0 тыс. рублей и 1348,0 тыс. рублей.

Земельный налог составляет 63,4 % от налоговых и неналоговых доходов бюджета сельсовета. На 2022 год прогнозируется поступление в размере 9120,0 тыс. рублей, что больше на 1002,0 тыс. рублей прогноза на 2021 год.

На 2023 год прогнозируется поступление налога в сумме 9130,0 тыс. рублей, на 2024 год прогнозируется поступление налога в сумме 9191,0 тыс. рублей.

Объем неналоговых доходов в проекте бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета на 2022 год прогнозируется в размере 987,0 тыс. рублей. В сравнении с первоначально утвержденными показателями на 2021 год поступления неналоговых доходов увеличены на 278,9 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2021 год – 887,8 тыс. рублей.

На 2023 год спрогнозировано поступление неналоговых доходов в размере 987,0 тыс. рублей, на 2024 год в размере 737,0 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений на 2022 год прогнозируется в размере 2042,0 тыс. рублей, (ожидаемое исполнение за 2021 год 7914,2 тыс. рублей)

на 2023 год запланирована сумма 2090,8 тыс. рублей, на 2024 год - 2104,8 тыс. рублей. В том числе:

Дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспе-  
ченности на 2022 год сумме 927,3 тыс. рублей, на 2023 год – 744,1 тыс. рублей, на  
2024 год – 744,1 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2022-2024 год -1114,7 тыс. рублей ежегодно.

Суммы безвозмездных поступлений в проекте решения соответствуют сум-  
мам, предусмотренным для муниципальных образований в бюджете Поспелихинского района.

**5.Расходы бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета**

На 2022 год расходы бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета прогнозируются в размере 16454,0 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2021 год 22532,3 тыс. рублей.

На 2023 год расходы прогнозируются в размере 16310,8 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы – 379,9 тыс. руб.).

На 2024 год расходы планируются в размере 16142,8 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы – 751,4 тыс. руб.).

Таблица № 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Раздел | 2021 год  План | Проект 2022 г. | | Проект 2022 г к плану 2021 | | Проект на 2023 год | Проект на 2024 год |
| Тыс. руб | Доля в расходах  (%) | (+/-)  Тыс. рублей | %  Прирост, снижение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 5960,3 | 6308,9 | 38,3 | +348,6 | 106 | 5968,3 | 5978,3 |
| Национальная экономика | 0400 | 5720,9 | 5419,4 | 33,0 | -301,5 | 95 | 5419,4 | 5419,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 3609,5 | 4411,7 | 26,8 | +802,2 | 122 | 4229,2 | 3679,7 |
| Образование | 0700 | 150,0 | 150,0 | 1,0 | - | - | 150,0 | 150,0 |
| Культура и кинематография | 0800 | 103,7 | 123,0 | 0,7 | +19,3 | 118 | 123,0 | 123,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 40,9 | 41,0 | 0,2 | +0,1 | 100 | 41,0 | 41,0 |
| Условно утвержденные расходы |  |  |  |  |  |  | 379,9 | 751,4 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **х** | **15585,3** | **16454,0** | **100** | **+868,7** | **106** | **16310,8** | **16142,8** |

По сравнению с 2021 годом проектом решения на 2022 год вносятся изменения по 5 разделам классификации расходов бюджета. Наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 802,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета Поспелихинского Центрального сельсовета сложились следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» включают в себя:

-расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования предусмотрены на 2022 -2024 годы в размере 669,4 тыс. рублей;

- расходы на функционирование исполнительных органов местных администраций на 2022 год запланированы в сумме-3606,0 тыс. рублей, на 2023 год -3610,9 тыс. рублей, на 2024 год -3615,9 тыс. рублей;

- резервный фонд в сумме -10,0 тыс. рублей на весь бюджетный период;

-другие общегосударственные расходы на 2022 год в размере 2023,5 тыс. рублей, на 2023 год -1678,0 тыс. рублей, на 2024 год 1683,0 тыс. рублей.  
 «Национальная экономика» - предусмотрены расходы на содержание автомобильных дорог - 5419,4 тыс. рублей ежегодно;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на благоустройство территории поселения на 2022 год запланировано 4411,7 тыс. рублей, на 2023-2424 годы - 4229,2 и 3679,7 тыс. рублей соответственно;

«Образование» на проведение мероприятий для детей и молодежи - 150,0 тыс. рублей ежегодно;

«Культура и кинематография» на проведение культурно - массовых мероприятий-123,0 тыс. рублей ежегодно.  
По разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены межбюджетные трансферты на 2022 год в размере 41,0 тыс. рублей на весь бюджетный период.

Как и в предыдущем периоде, основными направлениями расходования средств в 2022 году являются: общегосударственные вопросы – 38,3%, национальная экономика -33%, жилищно - коммунальное хозяйство-26,8%.

В материалах к проекту решения не представлена утвержденная методика расчета межбюджетных трансфертов на передачу полномочий в бюджет Поспелихинского района по разработке и утверждению административных регламентов.

**6. Заключительные положения**

По результатам экспертизы проекта решения «О бюджете Поспелихинского Центрального сельсовета Поспелихинского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», документов и материалов к нему, установлено следующее:

- проект решения в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов;

- в соответствии с п.4 ст. 169 БК РФ бюджет принимается сроком на три года очередной финансовый год и плановый период;

- в нарушении п.2 ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития не разрабатывается;

- в нарушении ст. 184.2 БК РФ не представлена методика расчета межбюджетных трансфертов;

- при разработке бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики, бюджет сбалансирован и является бездефицитным;

- расходы бюджета сформированы, прежде всего, исходя из необходимости обеспечения ранее принятых обязательств, с учетом прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Контрольно-счетный орган Поспелихинского района предлагает принять представленный в Поспелихинский Центральный сельский Совет депутатов проект решения «О бюджете Поспелихинского Центрального сельсовета Поспелихинского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с учетом замечаний, содержащихся в заключении.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Поспелихинского района Е.В. Немчинова