

Утверждаю
Глава Поспелихинского района

 И.А. Башмаков

« 3 » марта 2025 год

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
в Администрации Поспелихинского района Алтайского края
за 2024 год

I. Общие положения

Во исполнение подпункта "е" пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р и распоряжением Правительства Алтайского края от 26.12.2018 № 394 , Администрацией Поспелихинского района постановлением Администрации Поспелихинского района от 01.09.2020 № 381 было утверждено Положение об антимонопольном комплаенсе в Администрации Поспелихинского района» (далее – Положение)

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе ответственными за внутреннее обеспечение соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации района являются следующие структурные подразделения:

- Юридический отдел;
- Отдел по социально-экономическому развитию,
- Отдел по управлению муниципальным имуществом ,
- Отдел по строительству и архитектуре,
- Отдел по ЖКХ и транспорту,
- Отдел муниципальных закупок,
- Управляющий делами Администрации района.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации Поспелихинского района (далее – Администрация) осуществляется главой района.

Ответственными за внутреннее обеспечение соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации на регулярной основе проводится мониторинг антимонопольного законодательства и при наличии выявленных нарушений проводить анализ.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

Согласно раздела 8 Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать следующую информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

II. Информация о результатах проведенной оценки рисков

нарушения Администрацией антимонопольного законодательства

Выявление и оценка рисков осуществляется должностными лицами структурных подразделений.

Для этого должностными лицами на регулярной основе проводятся :

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ муниципальных нормативных правовых актов Администрации;

анализ проектов нормативных правовых актов Администрации;

мониторинг и анализ практики применения Администрации антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства предоставляется в юридический отдел.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Согласно Методическим рекомендациям по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, и рекомендованным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации органов местного самоуправления к руководству ключевыми источниками информации для выявления рисков являются:

информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены Администрацией за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

информация, полученная в ходе анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации;

практика применения Администрацией антимонопольного законодательства.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

На постоянной основе юридическим отделом проводится правовая и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, в том числе на предмет возможности нарушения антимонопольного законодательства.

При проведении антикоррупционной экспертизы подготовленных проектов НПА реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

Постановлением Администрации района от 01 апреля 2022 № 146 утвержден комплексный план противодействия коррупции в муниципальном образовании Поспелихинский район Алтайского края на 2022-2024 годы, который включает в себя 26 плановых мероприятий.

В целях развития системы противодействия коррупции в Поспелихинском районе Алтайского края, проводятся мероприятия по реализации Комплексного плана противодействия коррупции.

Установлен контроль за исполнением нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края, Поспелихинского района.

За 2024 год принято 126 нормативных правовых актов. Все нормативные правовые акты муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края, а ранее их проекты, в полном объеме были представлены в прокуратуру района для проверки.

В Администрации района осуществляется правовое и методическое обеспечение представления муниципальными служащими, лицами, поступающими на муниципальную службу, а также лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Ежегодно с муниципальными служащими Администрации района, главами и секретарями сельсоветов проводится учеба, посвященная вопросам противодействия коррупции и направленная на формирование антикоррупционного поведения муниципальных служащих, не стал исключением и отчетный период, даны также разъяснения по порядку и срокам предоставления деклараций, разъяснены меры по соблюдению

муниципальными служащими Поспелихинского района ограничений и запретов, а также по исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

На постоянной основе проводится анализ соблюдения муниципальными служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

В отчетном периоде два муниципальных служащих были привлечены к дисциплинарной ответственности за несоблюдение требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В муниципальном образовании на постоянной основе функционирует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. В 2024 году проведено 8 заседаний, На заседаниях проводились рассмотрения поступивших в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в Администрацию Поспелихинского района уведомлений уволившихся муниципальных служащих о трудоустройстве их в другие организации района, края. Также рассматривалось представление прокуратуры о несоблюдение требований, установленных в целях противодействия коррупции в отношении двух муниципальных служащих Администрации района.

Во исполнение Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», с целью минимизации коррупционных рисков, их устранения в управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций в процессе деятельности Администрации Поспелихинского района принято и действует постановление Администрации района № 570 от 15.12.2020, на основании которого проведена оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации функций Администрации Поспелихинского района Алтайского края, составлена карта коррупционных рисков, которая была рассмотрена и утверждена на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов .

Администрации района осуществлялся прием и анализ справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

муниципальных служащих, должности которых включены в Перечень должностей муниципальной службы Администрации Поспелихинского района Алтайского края, замещение которых связано с коррупционными рисками, за предшествующий год.

Муниципальные служащие Администрации Поспелихинского района предварительно уведомляют представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы в соответствии с законодательством о муниципальной службе. Количество поступивших уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы в 2023-2024 – 16 уведомлений, это в основном члены избирательных комиссий муниципальных образований. Кроме того, муниципальные служащие регулярно информируются о необходимости заблаговременного оформления уведомления представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

Отделом по управлению муниципальным имуществом Администрации района была продолжена реализация мероприятий по совершенствованию системы учета муниципального имущества и оценка эффективности его использования, осуществлению муниципального контроля.

В Администрации Поспелихинского района в установленном порядке обеспечивается контроль за исполнением заключенных муниципальных контрактов. Исполнение мероприятий по заключению муниципальных контрактов осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Всеми службами Администрации района продолжалась реализация мер, направленных на предупреждение, пресечение, выявление и устранение нарушений законодательства в сфере закупок, было обеспечено исключение предпосылок конфликта интересов муниципальных служащих.

Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике были обеспечены открытость и прозрачность бюджетного процесса и бюджетной информации и велось информирование общественности о выработке и приоритетах бюджетной политики, разработке проекта бюджета муниципального образования, контроле за исполнением бюджета муниципального образования через проведение публичных слушаний, публикацию в газете и на сайте Администрации района.

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" через официальный сайт Администрацией района обеспечен доступ граждан Поспелихинского района к

информации о деятельности органов местного самоуправления Поспелихинского района. Информация, размещенная на официальном сайте Администрации Поспелихинского района Алтайского края, круглосуточно доступна пользователям, не требует установки лицензионного платного программного обеспечения, не зашифрована и не защищена от доступа, не предполагает регистрации пользователей или предоставления ими персональных данных, а также заключения лицензионных или иных соглашений.

В Администрации района проводится работа по освещению мероприятий по противодействию коррупции и размещению соответствующей информации на официальном сайте Администрации района в разделе «Противодействие коррупции». В указанном разделе размещаются отчеты о деятельности в сфере противодействия коррупции. Информация в разделе поддерживается в актуальном состоянии.

В течение рассматриваемого периода регулярно оказывалось содействие органам местного самоуправления Поспелихинского района в организации работы по противодействию коррупции, давались разъяснения по всем возникающим вопросам.

В муниципальном образовании на постоянной основе проводится мониторинг и анализ проводимых мероприятий по противодействию коррупции.

Проведение мероприятий в части противодействия коррупции направлены на совершенствование правовых основ противодействия коррупции, реализацию комплекса мер по оказанию методической, практической, консультационной помощи в сфере противодействия коррупции, а также совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований к служебному поведению, ограничений и запретов, связанных с замещением должностей муниципальной службы .

Сотрудниками, занятыми в сфере закупок на постоянной основе осуществляется изучение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и антимонопольного законодательства, мониторинг практики применения антимонопольного законодательства, судебной практики.

Администрацией Поспелихинского района за отчетный 2024 год проведено 30 закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) путем проведения конкурентных процедур. По 2 электронным процедурам торги

признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок от участников закупок. По результатам проведенных закупок заключено 28 муниципальных контрактов на общую сумму 57 257,15 тыс. рублей. Экономия составила 3 306,61 тыс. рублей (5,47%).

В 2024 году инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края при проведении мониторинга закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками, на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок были установлены следующие нарушения в отношении одной закупки: части 1 статьи 34, части 1 и пункта 5 части 2 статьи 42, части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в извещении об осуществлении закупки и проекте контракта содержались противоречивые условия в части установления сроков исполнения контракта и условий контракта, пункта 8.4 части 1 статьи 3, части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части указания в проекте контракта приемки и оплаты отдельного этапа контракта, части 12 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части указания неверного метода обоснования начальной максимальной цены контракта. Данные замечания приняты к сведению и не допускались при проведении закупок в дальнейшем.

В сфере законодательства о муниципальном имуществе и земельных отношений за 2024 год договора аренды муниципального имущества не заключались. Доход от аренды имущества (без учета аренды земельных участков) в 2024 году составил 1 676,8 тыс. рублей.

Приватизировано 15 объектов капитального строительства (Строительные материалы (нежилое здание под разбор)). Кроме этого в 2024 году продано 16 земельных участков (общей площадью 29770 м²). Общая сумма от продажи имущества и земли составила 12 448,2 тыс. рублей.

Администрацией Поспелихинского района за отчетный период проведено 12 аукционов по 16 лотам по продаже права на заключение договора аренды земельного участка на сумму 1 188,9 тыс. рублей в год.

Заключен 61 договор аренды земельных участков (общей площадью 55089944 м²) без проведения аукционов и 13 соглашений о перераспределении земельных участков (общей площадью 5500 м²).

В 2024 году проведено 3 аукционов на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по 5 лотам. По результатам аукционов заключено 5 договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. За 2024 года поступило неналоговых доходов по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в сумме 130,5 тыс. рублей.

Предписания об устранении нарушений законодательства от Прокуратуры Поспелихинского района не поступали.

В целях усиления контроля за своевременной подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц Администрацией осуществляется ежедневный мониторинг с использованием системы «Дело».

В течение 2024 года поступило 277 обращений граждан, все обращения граждан, с использованием системы «Дело», обработаны в срок без замечаний.

Одной из функций деятельности муниципального образования является предоставление муниципальных услуг и повышения их качества.

Из 26 действующих муниципальных услуг переведено в электронный вид 21 социально значимых муниципальных услуг. Услуги предоставляются в сфере образования, архива, в сфере управления муниципальным имуществом, в сфере строительства и архитектуры, постановка граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

За 2024 год в Администрацию района в электронном виде поступило 433 заявлений, из них исполнено 24% заявлений (104 заявления), отказ в предоставлении муниципальной услуги составил 67,98% (это 294 заявления). Основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в большинстве случаев предоставления не полного пакета документов.

В 2024 году обучение по программе повышения квалификации по теме «Внедрение антимонопольного комплаенса исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» в дополнительных образовательных учреждениях не осуществлялось.

Всеми структурными подразделениями и должностными лицами Администрации на постоянной основе осуществляется внутренний контроль за соблюдением административных регламентов, а так же за качеством и сроками оказания муниципальных услуг. Жалоб на оказанные муниципальные услуги в 2024 году не поступало.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Основными показателями эффективности исполнения антимонопольного комплаенса являются:

1. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

В 2024 году нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации не выявлены, при плановом значении 1%. (показатель выполнен: из 126 проектов НПА приняты без признаков нарушения антимонопольного законодательства 126 НПА)

2. Количество сотрудников Администрации прошедших обучающие мероприятия в сфере антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

В 2024 году обучение в сфере антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса не проводилось, при плановом значении 1 человек. (показатель не выполнен)

3. Доля снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации района.

В 2024 году в сфере проведения закупок были выявлены нарушения, указанные выше. Все нарушения были справлены. Исполнение показателя составила 100 % при плановом значении 95% (показатель выполнен).

Исполнение составило 66,7% (2 показателя из трех выполнено).

В отношении всех сотрудников Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Исполнители:

Гаращенко С.А.

Баскакова Е.Г.

Фетисов О.В.

Гилева Т.Н.

Иванова Е.А.

Филина Т.В.

Ельникова Г.В.

Курочкин А.Ю.

2. Количество сотрудников Администрации прошедших обучающие мероприятия в сфере антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

В 2024 году обучение в сфере антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса не проводилось, при плановом значении 1 человек. (показатель не выполнен)

3. Доля снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации района.

В 2024 году в сфере проведения закупок были выявлены нарушения, указанные выше. Все нарушения были справлены. Исполнение показателя составила 100 % при плановом значении 95% (показатель выполнен).

Исполнение составило 66,7% (2 показателя из трех выполнено).

В отношении всех сотрудников Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Исполнители:

Гаращенко С.А. 

Баскакова Е.Г. 

Фетисов О.В. 

Гилева Т.Н. 

Иванова Е.А. 

Филина Т.В. 

Ельникова Г.В. 

Курочкин А.Ю. 