УТВЕРЖДЕНА

постановлением

Администрации района

от 11.11.2020 № 492

ПРОГРАММА

«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Поспелихинском районе»

на 2021-2025 годы

Паспорт программы

«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Поспелихинском районе»

на 2021-2025 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация Поспелихинского района Алтайского края |
| Соисполнители программы | Межмуниципальный отдел МВД России «Поспелихинский» (далее МО МВД «Поспелихинский»); КГБУЗ Поспелихинская центральная районная больница (далее Поспелихинская ЦРБ) |
| Участники программы | Администрация Поспелихинского района;  Администрации сельских советов (по согласованию);  МО МВД «Поспелихинский» (по согласованию);  Управление социальной защиты населения по Поспелихинскому району;  Комитет по образованию Администрации Поспелихинского района;  Поспелихинская ЦРБ;  Отдел по культуре и туризму Администрации Поспелихинского района;  Отдел по физической культуре и спорту Администрации Поспелихинского района;  АНО ИИЦ «Новый Путь» (по согласованию) |
| Подпрограммы программы | Отсутствуют |
| Программно-целевые ин-струменты программы | Федеральный Закон от 08.05.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;  закон Алтайского края от 14.09.2006 № 94-ЗС «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»;  государственная программа Алтайского края "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае" на 2020 - 2024 годы. |
| Цели программы | Сокращение распространения наркомании и связанных с ней преступлений и правонарушений за счет повышения эффективности профилактической деятельности и снижения уровня преступности |
| Задачи программы | - профилактика распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;  - противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;  - развитие современных методов диагностики и лечения наркозависимых лиц;  - выявление, мотивирование потребителей наркотиков к включению в программы реабилитации, ресоциализации и постреабилитационного сопровождения |
| Индикаторы и показатели программы | - число лиц зарегистрированных с диагнозом «наркомания»;  - доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические антинаркотические мероприятия, по отношению к общей численности молодежи, проживающей на территории Поспелихинского района;  - доля образовательных организаций, реализующих мероприятия по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ;  - выявляемость противоправных действий в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;  - криминальная пораженность (степень вовлеченности населения в незаконный оборот наркотиков) |
| Сроки и этапы реализации программы | 2021 - 2025 годы без деления на этапы |
| Объемы финансирования программы | Общий объем финансирования мероприятий программы в 2021 - 2025 годах за счет средств местного бюджета составляет 50,0 тыс. рублей, из них:  2021 г. - 10,0 тыс. рублей;  2022 г. - 10,0 тыс. рублей;  2023 г. - 10,0 тыс. рублей;  2024 г. - 10,0 тыс. рублей.  2025 г. - 10,0 тыс. рублей;  Объем средств местного бюджета ежегодно корректируется в соответствии с решением представительного органа местного самоуправления о местном бюджете на соответствующий год и на плановый период. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Основными результатами реализации Программы к 2025 году станут:  - снижение показателя числа лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания» до 27 человек;  увеличение доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические антинаркотические мероприятия, по отношению к общей численности молодежи, проживающей на территории Поспелихинского района до 82%;  - сохранение 100% вовлеченности образовательных организаций, реализующих мероприятия по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ;  - увеличение количества выявленных преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ до 9;  - снижение криминальной пораженности (степень вовлеченности населения в незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ) до 6 человек. |

1. Общая характеристика сферы реализации Программы.

Ситуация, связанная с потреблением населением района наркотических веществ, представляет серьезную опасность для здоровья населения.

Общаявыявляемость лиц, употребляющих наркотики в Поспелихинском районе на конец 2019 года составляет 29 человек больных наркоманией, состоящих на учете, на сентябрь 2020 года динамики данных показателей нет.

Самый высокий процент зарегистрированных больных наркоманией отмечается в возрасте старше 30 лет (т.е. в трудоспособном возрасте). Среди детей случаев наркомании не зарегистрировано.

Помимо лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, в Поспелихинском районе зарегистрировано 29 ВИЧ-инфицированных больных.

Криминальная ситуация, связанная с незаконным оборотом наркотиков, остается актуальной.В 2020 году в Поспелихинском районе было совершено 208 преступлений, что на 11,2% меньше, чем в 2019 году, в котором насчитывалось 235 преступлений. Связанных с незаконным оборотом наркотиков из них всего 11 преступлений, что составляет 5, 3% от общего количества. В 2020 году было изъято 10 килограмм 367 грамм наркотических средств.

В период с 2018 г. по 2020 г. все преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических веществ и их прекурсоров, раскрыты, при этом фактов сбыта наркотических средств сотрудниками полиции не установлено.

В школах района были созданы и работали советы по профилактике наркомании, наркопосты. Цель данных формирований состоит в повышении эффективности работы по профилактике наркомании, формированию навыков здорового образа жизни. В целях пропаганды мер по профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами на территории района широкое применение нашло проведение единых антинаркотических акций: «Классный час: Наркотики. Закон. Ответственность», «Летний лагерь – территория здоровья», размещение буклетов на информационных стендах, общешкольные родительские собрания с использованием видео сюжетов из сети интернет, уроки химии – «Пагубность и необратимость применения курительных смесей», «Что такое снюс и чем он опасен», а также акции, посвященные международному Дню борьбы с наркоманией. В каждой школе были оформлены уголки антинаркотической направленности с указанием телефона доверия. Организована целенаправленная работа с детьми, входящими в «группу риска», по профилактике наркомании, оказанию психолого-педагогической помощи подросткам и их родителям.

В библиотеках района организовывались тематические выставки: «Наркомания: мифы и реальность», «Сны золотые», «В здоровом теле здоровый дух» и другие. В районной газете «Новый путь» публиковались статьи о вреде алкоголизма, наркомании, табакокурения, а также статьи о преимуществах здорового образа жизни.

Практика проведения профилактических мероприятий, в том числе и антинаркотических акций, позволила организовать взаимодействие практически всех субъектов профилактики и закрепить опыт совместной работы.

Ежегодно на территории Поспелихинского района проводятся оперативно профилактические операции «МАК», «Канал», «Урожай», а также межведомственная акция «Сообщи, где торгуют смертью» по выявлению лиц употребляющих, хранящих, перевозящих и сбывающих наркотические вещества, запрещенные в гражданском обороте.

Данная программа носит межведомственный характер, поскольку проблема борьбы с наркоманией затрагивает сферу деятельности органов исполнительной власти и правоохранительных органов района.

Использование программно-целевого метода планирования обеспечивает проведение единой политики по устранению причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков, позволяет мобилизовать ресурсные возможности и сконцентрировать усилия на следующих приоритетных направлениях комплексного решения проблемы:

- профилактика распространения незаконного употребления и незаконного оборота наркотиков;

- пресечение незаконного оборота наркотиков;

- профилактика, лечение и реабилитация больных наркоманией, постреабилитационное сопровождение.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Программы, ее цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков ее реализации.

2.1 Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Программы.

Приоритеты муниципальной политики в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в муниципальном образовании Поспелихинский район на период до 2025 года сформированы с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный Закон от 08.05.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

Указ президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294);

государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 299);

закон Алтайского края от 14.09.2006 № 94-ЗС «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»;

государственная программа Алтайского края "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае" на 2020 - 2024 годы.

Программа направлена на стабилизацию и сокращение распространения наркомании и связанных с ней преступлений и правонарушений, уничтожение незаконно выращенных посевов и очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений, сокращение числа потребителей наркотиков в немедицинских целях, пресечение пропаганды наркотической субкультуры, создание системы антинаркотической пропаганды, предотвращение вовлечения детей и подростков в немедицинское употребление наркотиков, выявление лиц, употребляющих наркотики, научно-методическое и кадровое обеспечение деятельности по снижению спроса на наркотики.

2.2 Цели и задачи Программы.

Цель Программы:

- сокращение распространения наркомании и связанных с ней преступлений и правонарушений

Задачи Программы:

- профилактика распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;

- противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

- развитие современных методов диагностики и лечения наркозависимых лиц;

- выявление, мотивирование потребителей наркотиков к включению в программу реабилитации, ресоциализации и постреабилитационного сопровождения.

2.3 Конечные результаты реализации Программы.

В ходе реализации Программы планируется достижение следующих конечных результатов:

- снижение показателя числа лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания» до 27 человек;

- увеличение доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические антинаркотические мероприятия, по отношению к общей численности молодежи, проживающей на территории Поспелихинского района до 82%;

- сохранение 100% вовлеченности образовательных организаций, реализующих мероприятия по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ;

- увеличение количества выявленных преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ до 9;

- снижение криминальной пораженности (степень вовлеченности населения в незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ) до 6 человек.

2.4 Сроки и этапы реализации Программы.

Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Поспелихинском районе» реализуется в период с 2021 по 2025 годы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий Программы.

Программа состоит из основных мероприятий, которые отражают актуальные и перспективные направления государственной политики в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в муниципальном образовании Поспелихинский район.

Основные мероприятия содержат меры по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений. Мероприятия определяют механизмы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в муниципальном образовании Поспелихинский район и внедрения современных методов диагностики и лечения, медико-социальной реабилитации лиц, больных наркоманией.

Рядом мероприятий предусмотрено проведение традиционных и новых мероприятий, направленных на развитие профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ. Обеспечение высокого качества межведомственного взаимодействия в части противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, сокращение предложения наркотических средств и спроса на них, совершенствования системы профилактики, диагностики, лечения, медицинской реабилитации и ресоциализации лиц, больных наркоманией. Основные мероприятия направлены на формирование и развитие системы оценки качества противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, сокращение предложения наркотических средств и спроса на них, в том числе формирование обратной связи, участие в исследованиях мониторинга наркоситуации, включение общественности в развитие регионального сегмента реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц, повышение качества контроля за реализацией антинаркотической деятельности.

Наряду с перечисленными мерами при формировании основных мероприятий Программы учитывались изменения, отраженные в Федеральном законе от 08.05.1998 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», и мероприятия, которые необходимо осуществить с целью его реализации, а также мероприятия по обеспечению реализации Программы.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств муниципального бюджета в соответствии с законом.

Общий объем финансирования Программы составляет 50 тысяч рублей, из них из муниципального бюджета 50 тысяч рублей, в том числе по годам:

2021 год - 10 тысяч рублей;

2022 год - 10 тысяч рублей;

2023 год - 10 тысяч рублей;

2024 год - 10 тысяч рублей;

2025 год - 10 тысяч рублей;

Объем финансирования Программы подлежит ежегодному уточнению при формировании местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

5. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы.

К возможным рискам реализации Программы относятся:

- появление в незаконном обороте новых наркотических средств и обладающих наркогенным потенциалом психотропных веществ;

- риски организационного характера, связанные со снижением уровня защищенности государственной границы Алтайского края в связи с Таможенным союзом и Единым экономическим пространством России и Казахстана и возможным их расширением;

- распространение среди массовой информации в широких социальных слоях, прежде всего среди молодежи, идеологии терпимости к потреблению наркотиков;

- нормативные правовые риски – непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на мероприятия Программы;

- организационные и управленческие риски – недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках Программы, недостаточная подготовка управленческих кадров, неадекватность системы мониторинга реализации Программы, отставание от сроков реализации мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирования реализации Программы, обеспечением мониторинга ее реализации и оперативного внесения необходимых изменений.

Организационные и управленческие риски, ошибочная организационная схема и слабый управленческий потенциал (в том числе недостаточный уровень квалификации для работы с новыми инструментами) могут приводить к неэффективному управлению процессом реализации Программы, несогласованности действий основного исполнителя и участников Программы, низкому качеству реализации программных мероприятий на муниципальном уровне. Устранение риска возможно за счет постоянного и оперативного мониторинга (в том числе социологического) реализации Программы, а также за счет корректировки Программы на основе анализа данных мониторинга.

Минимизация указанных рисков:

- совершенствование антинаркотической политики в муниципальном образовании Поспелихинский район;

- обеспечение широкого привлечения общественности к обсуждению целей, задач и механизмов развития сокращения предложения наркотических средств и спроса на них, а также публичного освящения хода и результатов реализации Программы.

6. Механизм реализации Программы.

Ответственный исполнитель Программы – Администрация Поспелихинского района определяет участников мероприятий Программы.

С целью организации и контроля реализации мероприятий Программы районная межведомственная комиссия по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту (далее Комиссия) совместно с Администрацией района проводит анализ, контроль, мониторинг и регулирование процесса реализации и ежегодно готовит годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Программы. Мониторинг ориентирован на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений от запланированных параметров в ходе реализации Программы, а также на выполнение мероприятий Программы в течение года. Мониторинг Программы осуществляется ежеквартально. Объектом мониторинга является выполнение мероприятий Программы в установленные сроки, сведения о финансировании программы на отчетную дату, степень достижения плановых значений индикаторов Программы.

Администрация района:

- организует реализацию Программы, принимает решение о внесении изменений в Программу в соответствии с установленными порядком и требованиями;

- контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоответствие результатов их реализации плановым показателям, устанавливает причины недостижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению;

- запрашивает у исполнителей и участников Программы информацию, необходимую для мониторинга и подготовки отчета о ходе реализации и оценке эффективности Программы;

- рекомендует исполнителям и участникам Программы осуществлять разработку отдельных мероприятий, планов их реализации;

- подготавливает ежеквартальные и годовые отчеты о ходе реализации Программы.

Участники Программы:

- осуществляют реализацию мероприятий Программы, в отношении которых они являются исполнителями;

- вносят ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в Программу;

- предоставляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения мониторинга реализации Программы, оценки эффективности реализации Программы и формированию сводных отчетов (в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом);

- обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы.

7. Методика оценки эффективности Программы.

Оценка эффективности Программы осуществляется согласно Приложению 4 к муниципальной Программе «Комплексные меры противодействия злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту в Поспелихинском районе» на 2021-2025 годы.