АДМИНИСТРАЦИЯ ПОСПЕЛИХИНСКОГО РАЙОНА

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.10.2021 № 478

с. Поспелиха

О принятии муниципальной программы «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений Поспелихинского района Алтайского края»

В целях поддержания устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений Поспелихинского района Алтайского края, обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Поспелихинского района Алтайского края и эффективного управления муниципальными финансами, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Принять муниципальную программу «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений Поспелихинского района Алтайского края» (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

3. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте Администрации Поспелихинского района Алтайского края.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы Администрации района по экономическим вопросам, председателя комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Баскакову Е.Г.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава района | И А Башмаков |

Приложение к

постановлению Администрации

Поспелихинского района

Алтайского края

от 06.10.2021 г. N 478

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПОСПЕЛИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

" Поддержание устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений Поспелихинского района Алтайского края "

**ПАСПОРТ**

муниципальной программы Поспелихинского района Алтайского края

" Поддержание устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений Поспелихинского района Алтайского края "

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района Алтайского края |
| Участники программы | органы исполнительной власти Поспелихинского района, органы местного самоуправления |
| Цели программы | обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Поспелихинского района Алтайского края и эффективного управления муниципальными финансами |
| Задачи программы | создание условий для обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Поспелихинского района Алтайского края и эффективного управления муниципальными финансами;  создание условий для поддержания устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений Поспелихинского района Алтайского края;  создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами |
| Индикаторы и показатели программы | темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Поспелихинского района Алтайского края (нарастающим итогом к уровню 2021 года);  отсутствие в сельских поселениях Поспелихинского района просроченной кредиторской задолженности ;  отсутствие сельских поселений Поспелихинского района Алтайского края, в которых дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга превышают уровень, установленный Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CE11F134C1BF9C6E7CA5D2408536DE8D0D119AA3EAC1BF85958E51B679150FBD675068EN0q5J) Российской Федерации |
| Сроки и этапы реализации программы | 2022 - 2026 годы |
| Объемы финансирования программы | общий объем финансирования за счет средств районного бюджета – 8500,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2022 год – 1500,0 тыс. рублей;  2023 год – 1600,0 тыс. рублей;  2024 год – 1700,0 тыс. рублей;  2025 год – 1800,0 тыс. рублей.  2026 год – 1900,0 тыс. рублей. |
| Справочно: объем налоговых расходов Поспелихинского района Алтайского края в рамках реализации муниципальной программы (всего) | отсутствуют |
| Ожидаемые результаты реализации программы | рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Поспелихинского района Алтайского края (нарастающим итогом к уровню 2021 года) до 113,3 процента;  отсутствие просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Поспелихинского района Алтайского края;  выполнение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов сельскими поселениями Поспелихинского района Алтайского края;  отсутствие сельских поселений, в которых дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга превышают уровень, установленный Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CE11F134C1BF9C6E7CA5D2408536DE8D0D119AA3EAC1BF85958E51B679150FBD675068EN0q5J) Российской Федерации |

I. Общая характеристика сферы реализации

муниципальной программы

Настоящая программа определяет систему мер, направленных на обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Поспелихинского района Алтайского края.

Повышение собираемости собственных доходов, а также ответственная бюджетная политика, позволяющая привлекать дополнительные средства из краевого бюджета, являются существенными факторами, определяющими наполнение бюджета Поспелихинского района Алтайского края.

Таблица 1

**Структура доходов консолидированного бюджета Поспелихинского района Алтайского края**

**в 2016 - 2021 годах**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 (оценка) |
| Всего доходов | 397156 | 444952 | 452593 | 601857 | 523422 | 565747 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 183619 | 186664 | 201911 | 194575 | 199134 | 202753 |
| удельный вес в объеме доходов | 46 | 42 | 45 | 32 | 38 | 36 |
| Безвозмездные поступления | 213537 | 258288 | 250682 | 407282 | 324289 | 363179 |
| удельный вес в объеме доходов | 54 | 58 | 55 | 68 | 62 | 64 |
| в том числе дотации из краевого бюджета | 6441 | 12018 | 10222 | 17705 | 20586 | 16971 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений | 3 | 5 | 4 | 4 | 6 | 5 |

С 2017 года все районы, в том числе и Поспелихинский район, обязаны ежегодно заключать соглашения с Министерством финансов Алтайского края, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. С 2020 года аналогичные соглашения заключаются на районном уровне между Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского и Администрациями поселений Поспелихинского района Алтайского края.

В целях выполнения такого соглашения в районе реализуется [Программа](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CFF12052045F5C3E4975423065F33B28F8A44FD37A64CAD1659AB5F628E50FDC8760587503315EBBE2D1D36CEC94F130346NAq1J) мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Поспелихинского района на 2019 - 2024 годы, утвержденная постановлением Администрации Поспелихинского района Алтайского края от 13.09.2019 N 443, предусматривающая легализацию налоговой базы; снижение задолженности по налогам и платежам в консолидированный бюджет; проведение работы по повышению уровня заработной платы; повышение собираемости доходов; повышение эффективности использования муниципального имущества.

На протяжении ряда лет консолидированный бюджет Поспелихинского района имеет социальную направленность. Около 75 процентов расходов консолидированного бюджета района сосредоточены в отраслях социальной сферы.

Таблица 2

**Структура расходов консолидированного бюджета**

**Поспелихинского района Алтайского края в 2016 - 2020 годах**

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 (оценка) |
| Всего расходов | 399310,5 | 412821,0 | 455814,8 | 608142,4 | 515978,0 | 583495 |
| Социальные расходы (образование, культура, здравоохранение, спорт, социальная политика) | 300756,6 | 327079,0 | 350309,1 | 390183,6 | 389070,5 | 451305,6 |
| Удельный вес в объеме расходов | 75,3 | 79,2 | 76,9 | 64,2 | 75,4 | 77,3 |
| Национальная экономика | 34307,9 | 26758,1 | 31287,7 | 39308,4 | 30485,8 | 28298 |
| ЖКХ | 12093,0 | 6348,8 | 10717,2 | 115183,7 | 25146,6 | 23954 |
| Другие расходы | 52153,0 | 52635,1 | 63500,8 | 63466,7 | 71275,1 | 79937,4 |

Приоритетом при расходовании бюджетных средств консолидированного бюджета района является безусловное исполнение действующих обязательств, осуществление социально значимых расходов в первоочередном порядке.

На 01.01.2021 в Поспелихинском районе насчитывается 11 сельских поселений.

С 2016 по 2021 годы доходы сельских поселений Поспелихинского района имеют положительную динамику. Темп роста прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений в 2021 году к фактическому уровню 2016 года составляет по предварительным оценкам 120,3%.

Количество сельских поселений, бюджеты которых исполнены с профицитом, в 2020 году составило 7 (64% от общего количества сельских поселений), а исполненных с дефицитом - 4 (36% от общего количества сельских поселений).

Объем суммарного профицита по местным бюджетам в 2020 году составил 1943 тыс. рублей и уменьшился к уровню 2016 года на 37%, объем суммарного дефицита по местным бюджетам в 2020 году составил 435 тыс. рублей и увеличился к уровню 2016 года в 3,5 раза.

В 2016 - 2021 годах реализованы меры по поэтапному повышению бюджетной обеспеченности сельских поселений за счет:

роста налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений (129% к уровню 2016 года);

увеличения объема предоставляемой финансовой помощи в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов на 2,1% (с 19996,0 тыс. рублей в 2016 году до 20421,0 тыс. рублей в 2021 году).

Поддержка сельских поселений также является приоритетной задачей, оказывающей непосредственное влияние на стабильное функционирование бюджетной системы Поспелихинского района. Доля межбюджетных трансфертов в объеме расходов районного бюджета составляет к 2016 - 2021 годам в среднем 1,5 %.

Таблица 3

**Межбюджетные трансферты сельским поселениям в 2016 - 2020 годах**

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 (оценка) |
| Расходы районного бюджета, всего | 376282,3 | 384696,0 | 424143,9 | 575487,1 | 478101,1 | 530138,2 |
| Расходы районного бюджета без учета межбюджетных трансфертов бюджетам поселений | 371646,4 | 378799,5 | 416812,6 | 567560,4 | 471132,2 | 512913,3 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам поселениям | 4635,9 | 5896,5 | 7331,3 | 7926,7 | 6968,9 | 7245,8 |
| Удельный вес в объеме расходов районного бюджета | 1,2 | 1,5 | 1,7 | 1,4 | 1,5 | 1,4 |

В результате активного реформирования сферы общественных финансов в последние годы обеспечена четкая законодательная регламентация процесса формирования и исполнения районного бюджета; осуществлен переход к формированию и утверждению бюджета Поспелихинского Алтайского края на трехлетний период, увязка показателей бюджета со среднесрочными параметрами, характеризующими бюджетную систему.

В то же время в условиях ограниченности финансовых ресурсов и необходимости повышения эффективности расходования бюджетных средств возрастает актуальность повышения качества планирования и исполнения районного бюджета.

Сферой реализации программы, таким образом, является управление муниципальными финансами посредством создания условий для обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Поспелихинского района Алтайского края, эффективного расходования бюджетных средств, эффективного управления муниципальным долгом, развития информационной инфраструктуры управления муниципальными финансами.

В течение ряда лет проводилась работа по снижению кредиторской задолженности сельских поселений.

Объем кредиторской задолженности на 1 января 2021 года составил 19239 тыс. рублей и снизился к уровню 2016 года в 2,8 раза.

Объём муниципального долга сократился на 16817 тыс. рублей. В 2017 году проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам за счет выделенной субсидии из краевого бюджета были частично погашены бюджетные кредиты в сумме 16817 тыс. рублей. Остаток задолженности в сумме 3683 тыс. рублей попал под реструктуризацию, которая осуществлялась путем предоставления переноса срока погашения задолженности по основному долгу до 2025 года.

Кроме того, на постоянной основе осуществлялась поддержка бюджетов поселений за счет стимулирования органов местного самоуправления к наращиванию собственной доходной базы посредством ежегодного предоставления из районного бюджета дотации на сбалансированность.

В рамках поддержки устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений Поспелихинского района в 2016 - 2021 годах достигнуты следующие результаты:

осуществлен переход к среднесрочному бюджетному планированию;

в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, обеспечения оптимизации бюджетных расходов проведены мероприятия по реструктуризации бюджетной сети;

проведены мероприятия по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов;

проведены мероприятия по оптимизации расходов;

проведены мероприятия по повышению качества и объективности планирования бюджетных ассигнований отказу от принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками; обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района.

Вместе с тем остается ряд проблем, повышающих риски несбалансированности бюджетной системы района:

ограниченность бюджетных средств. Несмотря на стабильное функционирование бюджетной системы, Поспелихинский район Алтайского края относится к числу районов с ограниченными финансовыми возможностями. Специфика Поспелихинского района Алтайского края, как аграрного района заключается в высокой зависимости сельскохозяйственной отрасли от экономической конъюнктуры и природных катаклизмов, неравномерности размещения налоговой базы в районе;

высокая дифференциация сельских поселений края по уровню социально-экономического развития вследствие исторически сложившейся разветвленной структуры сельских поселений и, как следствие, высокий разрыв в их бюджетной обеспеченности.

Указанные факторы требуют поиска мер, направленных на повышение стабильности бюджетной системы района, а также механизмов и инструментов повышения эффективности управления муниципальными финансами Поспелихинского района Алтайского края.

Особенности сферы реализации муниципальной программы, условия ее реализации и имеющиеся проблемы определяют цели, задачи, структуру и состав мероприятий муниципальной программы.

II. Приоритеты бюджетной политики Поспелихинского района

в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи, индикаторы

и описание основных ожидаемых конечных результатов

муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации

1. Приоритеты бюджетной политики Поспелихинского района в сфере реализации муниципальной программы

Приоритеты бюджетной политики Поспелихинского района в сфере реализации муниципальной программы определены в следующих стратегических документах Российской Федерации, Алтайского края и Поспелихинского района:

[Указ](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CE11F134C1BF9C6EAC1592608536DE8D0D119AA3EAC1BF85958E51B679150FBD675068EN0q5J) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

[Концепция](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CE11F134C1BF9C6EECE582C09536DE8D0D119AA3EAC1BEA5900E91B6F8F50F5C32357C8516F51B6AD2D1336CCCF53N1q0J) повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 N 117-р;

[Стратегия](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CE11F134C1BF9C6E7C95D220E536DE8D0D119AA3EAC1BEA5900E91B6F8F50F4C32357C8516F51B6AD2D1336CCCF53N1q0J) пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 N 207-р;

[Стратегия](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CFF12052045F5C3E4975427095D3AB58F8A44FD37A64CAD1659AB5F628E50FDC8760287503315EBBE2D1D36CEC94F130346NAq1J) социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденная законом Алтайского края от 21.11.2012 N 86-ЗС;

бюджетный [прогноз](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CFF12052045F5C3E497542D065833B18F8A44FD37A64CAD1659AB5F628E50FDC8770F87503315EBBE2D1D36CEC94F130346NAq1J) Алтайского края, утвержденный постановлением Правительства Алтайского края от 16.02.2017 N 53;

[программа](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CFF12052045F5C3E497542C075E3EB28F8A44FD37A64CAD1659AB5F628E50FDC8760287503315EBBE2D1D36CEC94F130346NAq1J) мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Алтайского края на 2019 - 2024 годы, утвержденная постановлением Администрации Поспелихинского района Алтайского края от 13.09.2019 N 443;

основные направления бюджетной и налоговой политики, разрабатываемые в составе материалов к проекту районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с указанными документами приоритетами региональной политики в сфере реализации муниципальной программы является создание условий для стабильного функционирования бюджетной системы Поспелихинского района Алтайского края и эффективного управления муниципальными финансами.

2. Цели и задачи муниципальной программы

Цель муниципальной программы - создание условий для обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Поспелихинского района Алтайского края и эффективного управления муниципальными финансами.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться посредством решения следующих задач:

планирование доходов и содействие в обеспечении поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Поспелихинского района Алтайского края;

создание условий для финансового обеспечения задач и функций и повышения эффективного расходования бюджетных средств;

обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами.

3. Индикаторы и конечные результаты реализации

муниципальной программы

Основными результатами реализации программы будут являться:

рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Поспелихинского района Алтайского края (нарастающим итогом к уровню 2021 года) до 113,3 процента;

отсутствие сельских поселений, имеющих просроченную кредиторскую задолженность;

отсутствие сельских поселений Поспелихинского района, в которых дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга превышают уровень, установленный Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CE11F134C1BF9C6E7CA5D2408536DE8D0D119AA3EAC1BF85958E51B679150FBD675068EN0q5J) Российской Федерации.

[Сведения](#Par308) об индикаторах муниципальной программы и их значениях приведены в таблице 1 муниципальной программы.

**4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа Поспелихинского района Алтайского края "Поддержание устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений Поспелихинского района Алтайского края " реализуется с 2022 по 2026 год.

**III. Обобщенная характеристика мероприятий**

**муниципальной программы**

В целях реализации программы осуществляются мероприятия организационного (не требующие финансового обеспечения) и финансового характера.

Достижение целей и решение задач муниципальной программы обеспечивается реализацией основных мероприятий:

- направленных на обеспечение поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Поспелихинского района Алтайского края, формирование и реализацию бюджетной политики, обеспечение процесса бюджетного планирования, создание условий для эффективного расходования бюджетных средств, осуществление взвешенной долговой политики;

- направленных на сокращение дифференциации сельских поселений по уровню бюджетной обеспеченности, обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;

- направленных на повышение качества управления муниципальными финансами.

[Перечень](#Par548) мероприятий муниципальной программы с указанием объема финансирования приведен в таблице 2 муниципальной программы.

В соответствии с задачей "Планирование доходов и содействие в обеспечении поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Поспелихинского района Алтайского края" реализуются следующие мероприятия.

Мероприятие 1.1.1. Осуществление мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Поспелихинского района Алтайского края (не требующее финансового обеспечения).

В целях мобилизации доходов бюджетов в рамках реализации [Программы](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CFF12052045F5C3E497542C075E3EB28F8A44FD37A64CAD1659AB5F628E50FDC8760287503315EBBE2D1D36CEC94F130346NAq1J) мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Поспелихинского района на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Администрации Поспелихинского района Алтайского края от 13.09.2019 N 443, определен перечень мероприятий, органы, ответственные за их реализацию, сроки их реализации. Комитету по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района ежеквартально проводить мониторинг реализации мероприятий программы, подготавливать сводный отчет и направлять в Министерство финансов Алтайского края.

Мероприятие 1.1.2. Анализ состояния задолженности по платежам в консолидированный бюджет Поспелихинского района Алтайского края (не требующее финансового обеспечения).

В рамках указанного мероприятия осуществляется анализ динамики поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Поспелихинского района, мониторинг недоимки по региональным и местным налогам, налогам по специальным налоговым режимам, зачисляемым в консолидированный бюджет района. Совместно с региональными органами власти проводится работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по налогам, зачисляемым в краевой и местный бюджеты.

В соответствии с задачей "Создание условий для финансового обеспечения задач и функций государства и повышения эффективного расходования бюджетных средств" реализуются следующие мероприятия.

Мероприятие 1.2.1. Формирование и реализация бюджетной политики Поспелихинского района Алтайского края на среднесрочный период (не требующее финансового обеспечения).

В соответствии со [статьей 170.1](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CE11F134C1BF9C6E7CA5D2408536DE8D0D119AA3EAC1BEA5900EB136D895BA999335381046A4FBEB5331728CCNCqEJ) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 9](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CFF12052045F5C3E497542D0A5A3FB68F8A44FD37A64CAD1659AB5F628E50FDC9760F87503315EBBE2D1D36CEC94F130346NAq1J) закона Алтайского края от 3 апреля 2015 года N 30-ЗС "О стратегическом планировании в Алтайском крае", в целях осуществления долгосрочного бюджетного планирования в Алтайском крае, обеспечения стабильности и предсказуемости развития бюджетной системы края разрабатывается и утверждается бюджетный прогноз. Бюджетный прогноз направлен на определение согласованной политики по поддержанию сбалансированности консолидированного бюджета Поспелихинского района в долгосрочной перспективе, определяет основные параметры консолидированного бюджета края на долгосрочный период, а также предельные объемы расходов районного бюджета на финансовое обеспечение муниципальных программ Поспелихинского на период их реализации.

В соответствии с [Концепцией](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CE11F134C1BF9C6EECE582C09536DE8D0D119AA3EAC1BEA5900E91B6F8F50F5C32357C8516F51B6AD2D1336CCCF53N1q0J) повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 N 117-р, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета является важнейшей предпосылкой для сохранения макроэкономического развития, обеспечения реализации стратегических задач. В текущих условиях актуальность долгосрочных ориентиров приобретает особое значение. Ключевой целью разработки бюджетного прогноза является оценка наиболее вероятных тенденций состояния бюджета Поспелихинского района, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить стабильное функционирование бюджетной системы Поспелихинского района.

Бюджетный прогноз должен стать инструментом, обеспечивающим решение следующих задач:

обеспечение предсказуемости параметров бюджетной системы района;

профилактика бюджетных рисков;

оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового обеспечения отдельных направлений расходования бюджетных средств, в том числе муниципальных программ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Поспелихинского района также определяют вектор бюджетного планирования на среднесрочную перспективу и, как и бюджетный прогноз, содержат основные параметры районного бюджета на трехлетний период и предельные объемы расходов районного бюджета на финансовое обеспечение программных и непрограммных мероприятий.

Мероприятие 1.2.2. Обеспечение процесса бюджетного планирования посредством формирования проекта районного бюджета и внесения в него изменений (не требующее финансового обеспечения).

Основная задача в рамках указанного мероприятия - обеспечить своевременную и качественную подготовку проекта решения о районном бюджете, в том числе за счет:

своевременного внесения изменений (при необходимости) в Решение Поспелихинского районного Совета народных от 18.12.2020 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Поспелихинский район Алтайского края», иные нормативные акты представительного органа, Администрации Поспелихинского района в целях их приведения в соответствие с изменяющимся бюджетным законодательством и создания условий для принятия решения о районном бюджете;

своевременной разработки и утверждения бюджетной классификации на районном уровне;

инвентаризации расходных обязательств и ведения реестра расходных обязательств в целях определения объема финансовых ресурсов, необходимых для их обеспечения;

своевременного внесения изменений в решение о районном бюджете в целях обеспечения реализации программных мероприятий, в том числе за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Мероприятие 1.2.3. Создание условий для эффективного расходования средств районного бюджета (не требующее финансового обеспечения).

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является использование программно-целевых принципов ее организации. В настоящее время сформирована и совершенствуется нормативно-правовая база по вопросам формирования и реализации муниципальных программ, а структура расходов районного бюджета соответствует структуре муниципальных программ Поспелихинского района.

Дальнейшие меры по совершенствованию системы муниципальных программ в соответствии с требованиями [Концепции](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CE11F134C1BF9C6EECE582C09536DE8D0D119AA3EAC1BEA5900E91B6F8F50F5C32357C8516F51B6AD2D1336CCCF53N1q0J) повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 N 117-р, направлены на увязку параметров муниципальных программ Алтайского края с национальными целями и стратегическими задачами, утвержденными [Указом](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CE11F134C1BF9C6EAC1592608536DE8D0D119AA3EAC1BF85958E51B679150FBD675068EN0q5J) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В соответствии с задачей "Обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений" реализуются следующие мероприятия.

Мероприятие 1.3.1 Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений Поспелихинского района Алтайского края (обеспеченное финансированием).

Дотации (иные межбюджетные трансферты) в рамках указанного мероприятия предоставляются:

в целях стимулирования органов местного самоуправления к повышению эффективности и результативности деятельности;

для финансового обеспечения сбалансированности бюджетов сельских поселений при недостатке собственных доходов.

В целях стимулирования органов местного самоуправления к повышению эффективности и результативности деятельности, а также выявления сельских поселений, нуждающихся в финансовой поддержке из районного бюджета, Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района систематически проводится мониторинг исполнения бюджетов поселений в части зачисления доходов, осуществления выплат по заработной плате работникам муниципальных учреждений, иным социально значимым и приоритетным расходам.

В соответствии с задачей "Содействие повышению качества управления муниципальными финансами" реализуются следующие мероприятия.

Мероприятие 1.4.1. Проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями выполнения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (не требующее финансового обеспечения).

В целях повышения качества управления муниципальными финансами между Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района и органами местного самоуправления сельских поселений Поспелихинского района заключаются соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. [Порядок](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CFF12052045F5C3E497542D06583EB38F8A44FD37A64CAD1659AB5F628E50FDC8760487503315EBBE2D1D36CEC94F130346NAq1J) заключения соглашений утвержден постановлением Правительства Алтайского края от 20.12.2019 N 528.

Итоги выполнения условий соглашений учитываются при определении размеров дополнительной финансовой помощи из районного бюджета бюджетам сельских поселений Поспелихинского района.

Мероприятие 1.4.2. Оказание методической помощи органам местного самоуправления (не требующее финансового обеспечения).

С целью повышения качества управления муниципальными финансами Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района осуществляет методическую поддержку деятельности органов местного самоуправления посредством разработки модельных правовых актов, составления аналитических обзоров деятельности органов местного самоуправления, осуществления консультационной помощи.

Мероприятия программы реализуются Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района. Участниками реализации мероприятия также являются органы исполнительной власти Поспелихинского района, органы местного самоуправления.

**IV. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых**

**для реализации муниципальной программы**

Общий [объем](#Par950) финансирования муниципальной программы (таблица 3 муниципальной программы) за счет за счет средств районного бюджета – 8500,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2022 год – 1500,0 тыс. рублей;

2023 год – 1600,0 тыс. рублей;

2024 год – 1700,0 тыс. рублей;

2025 год – 1800,0 тыс. рублей.

2026 год – 1900,0 тыс. рублей

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с Решением о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

**V. Анализ рисков реализации муниципальной программы**

**и описание мер управления рисками реализации**

**муниципальной программы**

При реализации муниципальной программы могут возникнуть следующие риски:

повышение несбалансированности районного бюджета и бюджетов сельских поселений вследствие изменения параметров экономической конъюнктуры;

изменение федерального и регионального законодательства в части перераспределения полномочий между региональным и муниципальными уровнями;

увеличение просроченной кредиторской задолженности вследствие несвоевременного осуществления или осуществления не в полном объеме полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления;

невыполнение муниципальным образованием обязательств по выполнению соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Минимизация указанных рисков возможна на основе учета конъюнктурных колебаний при бюджетном прогнозировании; принятия мер по развитию налогового потенциала районного бюджета и бюджетов сельских поселений, повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества муниципальных услуг.

Снижение указанных рисков возможно путем реализации следующих мер: анализ исполнения консолидированного бюджета Поспелихинского района Алтайского края; подготовка предложений по предоставлению дополнительной финансовой помощи бюджетам сельских поселений Поспелихинского района Алтайского края; выявление рисков несбалансированности бюджетов, недостаточности средств на финансовое обеспечение социально значимых расходных обязательств, возникновения обязательств по погашению накопленной задолженности; анализ бюджетных расходов и разработка предложений по их оптимизации.

Таблица 1

**Сведения**

**об индикаторах муниципальной программы**

**и их значениях**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование индикатора (показателя) | Единица измерения | Значение по годам | | | | | | | |
| 2020 г. (факт) | 2021 г. (оценка) | годы реализации муниципальной программы | | | | |
| 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. | 2026 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Поспелихинского района Алтайского края (нарастающим итогом к уровню 2021 года) | % | - | - | 99,3 | 102,9 | 108,5 | 109,4 | 113,3 |
| 2. | Общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Поспелихинского района Алтайского края | Тыс. руб. | 199134 | 202753 | 201432 | 208709 | 220066 | 221906 | 229765 |
| 3. | Количество сельских поселений, имеющих просроченную кредиторскую задолженность | ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Количество сельских поселений, выполнивших условия соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов | ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Количество сельских поселений Поспелихинского района Алтайского края, в которых дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга превышают уровень, установленный Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=3B8755B2A363781A1B1CE11F134C1BF9C6E7CA5D2408536DE8D0D119AA3EAC1BF85958E51B679150FBD675068EN0q5J) Российской Федерации | ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Таблица 2

**Перечень**

**мероприятий муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Цель, задача, мероприятие | Срок реализации | Участник программы | Сумма расходов, тыс. рублей | | | | | | Источники финансирования |
| 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. | 2026 г. | всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1. | Цель 1. Создание условий для обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Поспелихинского района Алтайского края и эффективного управления муниципальными финансами | 2022 - 2026 годы | - | 1500 | 1600 | 1700 | 1800 | 1900 | 8500 | районный бюджет |
| 2. | Задача 1.1. Планирование доходов и содействие в обеспечении поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Поспелихинского района Алтайского края | 2022 - 2026 годы | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 3 | Мероприятие 1.1.1. Осуществление мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Поспелихинского района Алтайского края | 2022 - 2026 годы | Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района, органы местного самоуправления | - | - | - | - | - | - | - |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 4 | Мероприятие 1.1.2. Анализ состояния задолженности по платежам в консолидированный бюджет Поспелихинского района Алтайского края | 2022 - 2026 годы | Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района | - | - | - | - | - | - | - |
| 5. | Задача 1.2. Создание условий для финансового обеспечения задач и функций государства и повышения эффективного расходования бюджетных средств | 2022 - 2026 годы | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 6 | Мероприятие 1.2.1. Формирование и реализация бюджетной политики Поспелихинского района Алтайского края на среднесрочный период | 2022 - 2026 годы | Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района | - | - | - | - | - | - | - |
| 7 | Мероприятие 1.2.2. Обеспечение процесса бюджетного планирования посредством формирования проекта районного бюджета и внесения в него изменений | 2022 - 2026 годы | Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района | - | - | - | - | - | - | - |
| 8 | Мероприятие 1.2.3. Создание условий для эффективного расходования средств районного бюджета | 2022 - 2026 годы | Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района | - | - | - | - | - | - | - |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 9. | Задача 1.3. Обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений | 2022 - 2026 годы | - | 1500 | 1600 | 1700 | 1800 | 1900 | 8500 | районный бюджет |
| 10. | Мероприятие 1.3.1. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений Поспелихинского района Алтайского края | 2022 - 2026 годы | Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района | 1500 | 1600 | 1700 | 1800 | 1900 | 8500 | районный бюджет |
| 11. | Задача 1.4. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами | 2022 - 2026 годы | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 12. | Мероприятие 1.4.1. Проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями выполнения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов | 2022 - 2026 годы | Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района | - | - | - | - | - | - | - |
| 13. | Мероприятие 1.4.2. Оказание методической помощи органам местного самоуправления | 2022 - 2026 годы | Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Поспелихинского района |  |  |  |  |  |  |  |

Таблица 3

**Объем**

**финансовых ресурсов, необходимых для реализации**

**муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники и направления расходов | Сумма расходов (тыс. рублей) | | | | | |
| 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. | 2026 г. | всего |
| Всего финансовых затрат за счет средств районного бюджета | 1500,0 | 1600,0 | 1700, | 1800,0 | 1900,0 | 8500,0 |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  | |