АДМИНИСТРАЦИЯ ПОСПЕЛИХИНСКОГО РАЙОНА

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.06.2021 № 326

с. Поспелиха

Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края на 2021-2024 годы»

# В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации», в целях повышения безопасности населения Поспелихинского района Алтайского края, а также снижения социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций, ПОСТАНАВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную [программу](#P41) «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края на 2021-2024 годы» (Приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

# Глава района И.А. Башмаков

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением

Администрации района

от 24.06.2021 № 326

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПОСПЕЛИХИНСКОГО РАЙОНА

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения  
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах  
муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края

на 2021-2024 годы»

ПАСПОРТ

муниципальной программы Поспелихинского района Алтайского края  
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения  
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах  
муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края

на 2021-2024 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный  исполнитель  программы | Администрация Поспелихинского района Алтайского края. |
| Соисполнители  программы | Сельские советы, 88 ПСЧ 4 ГПО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю, комитет по образованию |
| Участники  программы | Органы местного самоуправления поселений, учреждения и организации различных форм собственности, общественные организации и объединения, население Поспелихинского района. |
| Цели программы | Предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края. |
| Задачи  программы | 1. Защита населения и территории Поспелихинского района от ЧС. 2. Обеспечение пожарной безопасности на территории Поспелихинского района. 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах Поспелихинского района. |
| Индикаторы и  показатели  программы | 1. Количество чрезвычайных ситуаций (по отношению к уровню 2020 года); 2. Снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2020 года); 3. Снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2020 года). |
| Сроки и этапы  реализации  программы | 2021 - 2024 годы (без деления на этапы). |
| Объемы и  источники финансирования программы | Общий объем финансирования Программы за счет средств районного бюджета составляет 14 тыс. рублей, в том числе:  в 2021 году - 0 тыс. рублей; в 2022 году - 0 тыс. рублей; в 2023 году - 0 тыс. рублей; в 2024 году - 14 тыс. рублей.  Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.  Объемы финансирования могут быть увеличены за счет привлечения субсидий из федерального и краевого бюджетов, выделяемых на финансирование мероприятий муниципальной программы.  Финансирование Программы является расходным обязательством Администрации Поспелихинского района Алтайского края |
| Ожидаемые  конечные  результаты  реализации  программы | 1. Количество чрезвычайных ситуаций - не более 1 ед. в год; 2. Снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2020 года) не менее 10 единиц; 3. Количество происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2020 года) не более 1 человека в год |

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

В современных условиях негативные факторы ЧС техногенного и природного характера представляют одну из наиболее реальных угроз для устойчивого и безопасного развития муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края и повышения качества жизни населения.

Муниципальная программа направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, выполнение задач по спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

В последнее время наметилась тенденция роста количества опасных природных явлений, а также крупных техногенных аварий и катастроф. В такие условия необходимо повышать эффективность как предупредительных мер по недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций, так и мероприятий по ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций.

Для муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края

важное значение имеет снижение:

* общего количества чрезвычайных ситуаций;
* природных и техногенных пожаров;
* количества происшествий на водных объектах.

За 2020 год на территории муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края ЧС не произошло. На 168 пожарах погибло 2 человека. Происшествий на водных объектах Поспелихинского района в 2020 не допущено.

1. Приоритеты муниципальной политики в сфере

реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы сформулированы с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

закон Алтайского края от 17.03.1998 № 15-ЗС «О защите населения и территорий Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

закон Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года»;

закон Алтайского края от 03.04.2015 № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае».

В рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления, установленных указанными нормативно-правовыми актами, с учетом направлений развития муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края, определенных стратегией социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС (далее - «Стратегия»), приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере реализации

муниципальной программы являются:

а) в области защиты населения и территорий от ЧС:

внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

повышение уровня защиты населения от ЧС и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ;

б) в области обеспечения пожарной безопасности:

обеспечение качественного повышения уровня защищенности

населения и объектов защиты от пожаров;

обеспечение эффективного функционирования и развития

добровольной пожарной охраны.

в) в области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

уменьшение количества погибших граждан на водных объектах.

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях

приведены в приложении 1.

2.1. Цель, задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Поспелихинского района Алтайского края.

Достижение цели требует формирования комплексного подхода к муниципальному управлению в сфере обеспечения безопасности людей и территорий Поспелихинского района Алтайского края и решения следующих задач:

1. Защита населения и территории Поспелихинского района от ЧС.
2. Обеспечение пожарной безопасности на территории Поспелихинского района.
3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах Поспелихинского района.

2.2. Индикаторы (показатели) и конечные результаты

реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

- количество чрезвычайных ситуаций - не более 1 ед. в год;

- снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2020 года) не менее 10 единиц;

- снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2020 года) не более 1 человека в год.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность их корректировки в случаях потери информативности индикаторов, изменения приоритетов региональной и муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы. Сведения об индикаторах муниципальной программы приведены в приложении 1.

1. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Муниципальная программа включает мероприятия, реализуемые в рамках наиболее актуальных и перспективных направлений в сфере защиты населения и территорий муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении 2.

1. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации

муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств районного бюджета.

Финансирование из районного бюджета необходимых затрат на реализацию муниципальной программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

Сводная информация об объемах финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, приведена в приложении 3.

1. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

При реализации настоящей муниципальной программы необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются следующие риски:

нормативно-правовые, организационные и управленческие риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на реализацию мероприятий муниципальной программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципальной программы, недостаточная подготовка управленческих кадров, неадекватность системы мониторинга реализации муниципальной программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством реализации муниципальной программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений;

макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы. Реализация данных рисков может вызвать необоснованный рост стоимости работ и услуг в различных сферах деятельности, снизить их доступность и сократить объем инвестиций в муниципальную программу;

финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем финансирования из средств краевого бюджета, бюджета района, секвестрованием бюджетных расходов на установленные сферы деятельности. Вероятность возникновения финансовых рисков в значительной степени связана с макроэкономическими рисками. Однако, учитывая практику программного бюджетирования, охватывающего среднесрочную перспективу, данные риски можно оценить, как умеренные. Управление рисками реализации муниципальной программы должно соответствовать поставленным задачам и осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации.

Методика оценки эффективности муниципальной программы приведена в приложении 4.

Приложение 1

к муниципальной программе Поспелихинского района Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края на 2021-2024 годы»

СВЕДЕНИЯ

об индикаторах муниципальной программы Поспелихинского района Алтайского края «Защита населения и территорий от  
чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального

образования Поспелихинский район Алтайского края на 2021-2024 годы» и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование индикатора (показателя) | Единица  измерения | 2020  год | Значение по годам реализации государственной программы | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | 2 | 3 |  | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Количество чрезвычайных ситуаций | единиц | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 2 | Снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2020 года) | единиц | 168 | 158 | 142 | 130 | 115 |
| 3 | Количество происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2020 года) | единиц | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |

Приложение 2

к муниципальной программе Поспелихинского района Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края на 2021-2024 годы»

Перечень мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  мероприятий | Участники  программы | Сроки  реализации | Расходы на реализацию программы, тыс. руб. | | | | Источники финансирования |
| 2021 г | 2022 г | 2023 г | 2024 г |  |
|  | Развитие ЕДДС муниципального образования, оборудование оперативного зала ЕДДС | Отдел ГО ЧС и МР | 2021-2024 | 0 | 0 | 0 | 10 | Бюджет района |
|  | Пропаганда и агитация противопожарных мероприятий | Отдел ГО ЧС и МР  88 ПСЧ 4 ГПО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю, | 2021-2024 | 0 | 0 | 0 | 0 | Бюджет района |
|  | Изготовление и установка запрещающих табличек в местах опасных для купания. Распространение среди населения памяток и листовок о мерах поведения на водных объектах. Проведение бесед в образовательных учреждения, о правилах поведения в экстремальных ситуациях. | Отдел ГО ЧС и МР,  Комитет по образованию, сельсоветы. | 2021-2024 | 0 | 0 | 0 | 4 | Бюджет района |

Приложение 3

к муниципальной программе Поспелихинского района Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края на 2021-2024 годы»

ОБЪЕМ

финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы  
Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,  
обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах  
муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края

на 2021-2024 годы»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования муниципальной программы | Сумма расходов на реализацию муниципальной программы, тыс. руб. | | | | |
| 2021 г | 2022 г | 2023 г | 2024 г | Всего: |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Краевой бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Районный бюджет | 0,0 | 0 | 0 | 14,0 | 14,0 |
| ВСЕГО: | 0,0 | 0 | 0 | 14,0 | 14,0 |

Приложение 4

к муниципальной программе Поспелихинского района Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Поспелихинский район Алтайского края на 2021-2024 годы»

МЕТОДИКА

оценки эффективности муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы; соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы;

степени реализации мероприятий программы.

* 1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

**m**

Cel = (1/m) \* Z (Si),

**i=l**

где:

Cel - оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Sj - оценка значения i-ro индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m - число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Z - сумма значений.

Оценка значения i-ro индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

Sj = (Fj/Pj)\*100%,

где:

Fj - фактическое значение i-ro индикатора (показателя) муниципальной программы;

Pi - плановое значение i-ro индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: S; = (Р; / F;) \*100% (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

* 1. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и

эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле: где:

Fin - уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

К - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

* 1. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

n

Мег = (1/n)\* £ (Rj \*100%),

j=1

где:

Мег - оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

Rj - показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-ro мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения

непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

п - количество мероприятий, включенных в муниципальной программу (подпрограмму);

£ - сумма значений.

* 1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

О = (Cel + Fin + Mer)/3,

где: О - комплексная оценка.

1. Реализация муниципальной программы может характеризоваться: высоким уровнем эффективности; средним уровнем эффективности; низким уровнем эффективности.
2. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.